

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления»
(ВСГУТУ)

Р.С. ПРОТАСОВ

АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО

Учебное пособие

Улан-Удэ
Издательство ВСГУТУ
2018

УДК 342.9
ББК 67.401.
П83

Рекомендовано к изданию
редакционно-издательским советом ВСГУТУ

Рецензенты:

Ю.В. Хармаев, к.ю.н, заведующий кафедрой
«Уголовный процесс и криминалистика» БГУ
Б.Б. Цыбиков, к.ю.к, заведующий кафедрой
административного и финансового права ВСГУТУ

Протасов Р.С.

П83 Административное судопроизводство: учебное
пособие. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2018. – 143 с.

В учебном пособии дан материал для подготовки к
практическим занятиям, перечень нормативных правовых
актов и судебной практики.

Представленный материал полезен бакалаврам,
магистрантам, преподавателям юридических факультетов и
вузов, изучающих дисциплину «Административное
судопроизводство»

ББК 67.401
© Р.С. Протасов, 2018
© ВСГУТУ, 2018

ВВЕДЕНИЕ

Конституция РФ (46 статья) провозгласила каждому гарантию на судебную защиту его прав и свобод, решения и действия (бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции РФ судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Кодекс административного судопроизводства РФ вступил в силу 15 сентября 2015 г. КАС регулирует порядок рассмотрения ВС РФ и судами общей юрисдикции административных дел о защите прав граждан и организаций. Это фундаментальный и основополагающий правовой акт, устанавливающий порядок защиты прав, свобод и интересов граждан от незаконных действий (бездействия) и решений органов публичной власти – обеспечить равенство в административном процессе граждан и органов государственной власти.

Несмотря на неоднозначные мнения юридического сообщества о не очевидной разнице между административным и гражданским судопроизводством с точки зрения реализации концепции инквизиционного процесса принятие КАС РФ является весьма значимым и важным событием в развитии судебной системы процессуального права, соответствующий стандартам обеспечения прав, свобод и законных интересов физических лиц и организаций.

Учебное пособие раскрывает базовые вопросы по каждой теме, акцентируя внимание студентов на основных особенностях административного судопроизводства в условиях вступления в силу действия Кодекса административного судопроизводства, нормах, обладающих признаками новизны. В связи с принятием КАС РФ у участников судебного спора появился эффективный способ судебного средства правовой защиты.

Цели и задачи изучения дисциплины «Административное судопроизводство».

Целью дисциплины «Административное судопроизводство» является формирование общекультурных и профессиональных компетенций, необходимых и достаточных для осуществления: правоприменительной и правоохранительной профессиональной деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления; правозащитной деятельности, в том числе осуществление деятельности по защите интересов граждан; осуществления исследовательской деятельности с применением познаний; экспертно-консультационной деятельности по вопросам организации и обеспечения функционирования системы органов государственной власти, возрастающую роль административного судопроизводства в свете гарантированного Конституцией РФ права каждого на судебную защиту

В ходе изучения дисциплины перед студентами ставятся следующие задачи:

1. ознакомиться с необходимыми источниками права, всесторонне овладеть знаниями в области административного судопроизводства;
2. уметь работать с нормативными актами, усвоить важнейшие нормативные акты в сфере административного судопроизводства, применить полученные знания в практике применения нормативно-правовых актов;
3. применить полученные знания в профессиональной деятельности

Темы занятий дисциплины «Административное судопроизводство»...

Тема1. Понятие, принципы и задачи административного судопроизводства. Предмет и источники правового регулирования административного судопроизводства

История развития административной юстиции в России. Понятие и задачи административного судопроизводства. Источники правового регулирования административного судопроизводства. Стадии и сроки административного судопроизводства. Характеристика отдельных принципов административного судопроизводства.

Тема 2.Подведомственность и подсудность административных дел. Состав суда. Отводы.

Понятие подведомственности. Органы, наделенные правом осуществления правосудия по административным делам. Правила разграничения полномочий по рассмотрению административных дел (между КС РФ, ВС РФ, арбитражными судами и судами общей юрисдикции). Последствия несоблюдения правил подведомственности. Понятие и виды подсудности в административном судопроизводстве: родовая и территориальная подсудность. Последствия несоблюдения правил подсудности. Правила передачи дела из одного суда в другой суд (основания, субъекты и порядок). Формирование состава суда. Единоличное и коллегиальное рассмотрение административных дел. Институт отвода (самоотвода) в административном судопроизводстве.

Тема 3 Участники дел административного судопроизводства. Представительство по делам административного судопроизводства.

Стороны административного судопроизводства. Особенности регламентации нормами КАС РФ институтов процессуального соучастия, процессуального правопреемства, замены ненадлежащего ответчика. Обращение в суд группы лиц с коллективным административным исковым заявлением. Заинтересованные лица по делам

административного судопроизводства. Прокурор по делам административного судопроизводства. Участие в делах административного судопроизводства лиц, обращающихся в суд в защиту интересов других лиц или неопределенного круга лиц. Лица, содействующие правосудию (общая характеристика). Представительство по делам административного судопроизводства.

Тема 4 Общие правила рассмотрения дел административного судопроизводства

Доказывание и доказательства по делам административного судопроизводства. Меры предварительной защиты по административному иску. Процессуальные сроки. Судебные извещения и вызовы. Судебные расходы. Меры процессуального принуждения.

Тема 5. Доказательства и доказывание в административном судопроизводстве Вопросы для подготовки

Предмет доказывания. Факты, не подлежащие доказыванию. Понятие доказательств и их классификация. Относимость, допустимость, достоверность, достаточность доказательств. Распределение бремени доказывания. Правовые презумпции. Средства доказывания. Собираание доказательств и их исследование в суде. Оценка доказательств. Обеспечение доказательств.

Тема 6. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции

Понятие и элементы административного иска. Виды административных исков. Защита интересов административного ответчика. Распоряжение административным истцом средствами исковой защиты. Меры предварительной защиты по административному иску. Административное исковое заявление и предъявление административного иска. Возбуждение производства по административному делу.

Тема 7. Подготовка дела к судебному разбирательству. Примирительные процедуры Вопросы для подготовки

Подготовка дела к судебному разбирательству: значение, цель, сроки проведения, процессуальное оформление стадии. Содержание стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Предварительное судебное заседание: цели, значение, порядок проведения. Примирение сторон административного дела: ограничения, процессуальное оформление.

Тема 8. Судебное разбирательство. Судебные акты суда первой инстанции

Судебное разбирательство: понятие, значение, основные этапы, сроки рассмотрения и разрешения административных дел. Участие в судебном заседании путем использования систем видеоконференцсвязи. Отводы. Роль председательствующего в судебном заседании. Последствия неявки участников административного дела. Процессуальный порядок рассмотрения дела по существу. Судебные прения и реплики. Возобновление рассмотрения административного дела по существу. Формы временной остановки судебного заседания (перерыв, отложение, приостановление): сущность, основания, сроки, порядок оформления, процессуальные последствия. Формы окончания разрешения административного дела без вынесения судебного решения (прекращение производства по административному делу, оставление административного искового заявления без рассмотрения): сущность, основания, порядок оформления, процессуальные последствия.

Тема 9. Упрощенное (письменное) производство по административным делам

Упрощенное производство: понятие, признаки. Условия рассмотрения дела в порядке упрощенного производства. Процессуальный порядок перехода к рассмотрению дела в порядке упрощенного производства. Особенности рассмотрения дела в упрощенном порядке. Судебные акты, выносимые при рассмотрении дела в порядке упрощенного производства: процессуальные особенности, порядок обжалования.

Тема 10. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов

Сущность и основные черты производства по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов. Подсудность административных дел об оспаривании нормативных правовых актов. Порядок подачи административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта. Особенности подготовки и судебного разбирательства по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов. Особенности судебного решения по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов.

Тема 11. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок

Право на обращение в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: понятие, сущность. Возбуждение административных дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: подведомственность, подсудность; лица, имеющие право на обращение в суд; сроки обращения в суд; требования к административному исковому заявлению; действия судьи по поступившему административному исковому заявлению.

Тема 12. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

Общая характеристика административного судопроизводства по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме: право на обращение в суд и условия его реализации, источники правового регулирования, подведомственность, подсудность. Административные истцы и

административные ответчики по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.

Тема 13. Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации

Предъявление требований о приостановлении деятельности, ликвидации, запрете деятельности, прекращении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации. Субъектный состав производства по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации.

Тема 14. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или

о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке

Общая характеристика дел о недобровольной госпитализации гражданина в медицинскую организацию. Срок и порядок обращения с административным исковым заявлением о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке. Процессуальные особенности рассмотрения дел о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке.

Тема 15. Исполнение судебных актов по административным делам

Понятие исполнительного производства. Субъекты исполнительного производства. Требования, предъявляемые к исполнительному листу. Срок и порядок предъявления исполнительного листа к исполнению. Дубликат исполнительного листа: основания и порядок выдачи. Общие правила исполнительного производства. Завершение исполнительного производства. Поворот исполнения судебного акта: основания и порядок.

Тема 16. Производство по пересмотру судебных актов

Формы пересмотра судебных актов в административном судопроизводстве. Право на обжалование судебных актов в апелляционном, кассационном и надзорном порядке, пересмотр судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Сроки и порядок подачи апелляционных, кассационных и надзорных жалобы, представления и заявления, представления о пересмотре судебного акта по новым или вновь открывшимся обстоятельствам. Суды, рассматривающие апелляционные, кассационные и надзорные жалобы, представления и пересматривающие судебные акты по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

1. Практические занятия

Тема 1. Понятие, принципы и задачи административного судопроизводства. Предмет и источники правового регулирования административного судопроизводства

Вопросы для обсуждения.

1. Административная юстиция. Понятие и задачи административной юстиции.
2. Мировые модели административной юстиции. Введение административной юстиции в России: история и современность.
3. Понятие административного судопроизводства. Задачи и принципы административного судопроизводства. Кодекс административного судопроизводства РФ: предмет регулирования; структура: основные понятия.
4. Административное судопроизводство как составляющая административной юстиции.
5. Состав суда и отводы в административном судопроизводстве

Практические задания.

Задание 1

Укажите, в каких из указанных ниже нормативно-правовых актах, используется понятие «административное судопроизводство»: Конституция РФ; ГПК РФ; АПК РФ; КАС РФ; КоАП РФ.

Дополнительные вопросы: 1) В чем состоит отличие понятий «административное судопроизводство», «административная юстиция», «административный процесс»? 2) Как соотносятся между собой понятия «административное дело» и «административный спор»?

Задание 2

Определите категории дел, которые суды общей юрисдикции рассматривают в порядке, предусмотренном КАС РФ:

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;
- 2) о прекращении деятельности средств массовой информации;
- 3) об отказе в совершении нотариальных действий;

- 4) об оспаривании решений, действий (бездействия) квалификационных коллегий судей;
- 5) о защите интересов несовершеннолетнего лица, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни;
- 6) об административных правонарушениях;
- 7) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- 8) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- 9) о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния;
- 10) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок;
- 11) об обжаловании действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя.

Дополнительные вопросы: 1) На основе анализа ст. 1 КАС РФ сгруппируйте административные дела на группы (виды). 2) Является ли приведенный в ст. 1 КАС РФ перечень административных дел исчерпывающим?

Задание 3

Охарактеризуйте КАС РФ как источник административного судопроизводства (количество разделов, глав, статей):

1. Определите в каких разделах и главах КАС РФ содержатся:

✓•нормы, имеющие общее значение для всего административного судопроизводства (общая часть);

✓•нормы, детально регламентирующие отдельные этапы движения дела в суде (особенная часть)?

2. Перечислите стадии административного судопроизводства с указанием норм КАС РФ, регулирующих каждую из них.

3. Проведите сравнительный анализ структуры ГПК РФ и КАС РФ на предмет наличия общих и отличительных элементов.

Задание 4

Подготовьтесь для участия в дискуссии на тему: «Принятие КАС РФ: значение, проблемы, дальнейшие перспективы».

Задание 5

В порядке индивидуального задания (для пяти студентов) подготовьте доклад (на 5 мин.), выбрав в качестве темы один из принципов административного судопроизводства (в соответствии со ст. 6 КАС РФ). В докладе необходимо раскрыть: понятие, содержание и значение конкретного принципа административного судопроизводства; привести примеры его реализации в судебной практике (в том числе, привести реальные примеры отмены судебных актов по причине несоблюдения тех или иных принципов)

Тематика докладов.

1. Судебный контроль за исполнительной властью: понятие, сущность и виды
2. Понятие и юридическая природа административной юстиции.
3. Предмет, задачи и субъекты административной юстиции.
4. Организационные модели административной юстиции.
5. Историческое развитие административной юстиции в России: основные этапы и их характеристика.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ
5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»
6. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»
7. Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

8. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»
9. Федеральный закон от 20 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»
- Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»
10. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»

Судебная практика:

1. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 8 октября 2012 г. № 61 «Об обеспечении гласности в арбитражном процессе»
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13 декабря 2012 г. № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов»
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
4. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2015) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26 июня 2015 г.)
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 30, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 64 от 23 декабря 2010 г. «О некоторых вопросах, возникших при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»
6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2015 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости»

7. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 30 июля 2013 г. № 58 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении арбитражными судами дел об оспаривании нормативных правовых актов»
8. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2009 г. № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих»
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 ноября 2007 г. № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части»
10. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 мая 2007 г. № 27 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений квалификационных коллегий судей о привлечении судей судов общей юрисдикции к дисциплинарной ответственности»

Литература основная

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Абросимова Е.Б. Административная юстиция: к истории вопроса //Теоретические и практические проблемы административного правосудия. М., 2006. С. 49–61.
3. Абсалямов А.В. Административное судопроизводство в арбитражном суде: теоретико-методологические аспекты: Монография. М.:Формула права, 2009.
4. Боннер А.Т. Законность и справедливость в правоприменительной деятельности / Боннер А.Т. Избранные труды по гражданскому процессу. СПб., 2005. С. 444–733.

5. Боннер А.Т. К вопросу о соотношении административной и судебной деятельности / Боннер А.Т. Избранные труды по гражданскому процессу. СПб., 2005. С. 55–69.
6. Боннер А.Т. Проблемы административной юстиции / Боннер А.Т. Избранные труды по гражданскому процессу. СПб., 2005. С. 863–937.
7. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
8. Пешкова Т.В. Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014.
9. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Административная юстиция и административное судопроизводство в Российской Федерации. М., 2001.
10. Старилов Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. М.: Норма, 2001.
11. Хазанов С.Д. Административная юстиция в России: нерешенные вопросы // Проблемы административной юстиции: материалы семинара. М.: Статут, 2002.

Дополнительная

1. Бабкин А.И. Отдельные вопросы административного судопроизводства // Российский судья. 2015. № 9. С. 3–5.
2. Зеленцов А.Б. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации как предпосылка смены парадигмы в теории административного права // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 22–37.
3. Зуева Л.Ю. О стадиях и сроках производства по административному делу // Административное право и процесс. 2015. № 9. С. 45–50.
4. Иваненко Ю.Г. Административное судопроизводство: новые основы правоприменения // Судья. 2015. № 6. С. 13–16.
5. Кононов П.И. Административный процесс и административное судопроизводство: дискуссионные вопросы понимания и соотношения // Административное право и процесс. 2014. № 3. С. 45–49.

6. Кудряшова Е. Долгожданный КАС РФ // ЭЖ-Юрист. 2015. № 10. С. 11.
7. Кузнецов Е.Н. Присуждение компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок в порядке административного судопроизводства и практика Европейского суда по правам человека // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 10. С. 34–38.
8. Лусегенова З.С. Современная модель административного правосудия // Судья. 2015. № 6. С. 17–20.
9. Михайлова Е.В. Административное судопроизводство как процессуальная форма защиты нарушенных публичных прав // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 4. С. 35–39.
10. Мокроусова Л.М. К вопросу о специальных нормах принятия решения по делам, возникающим из публичных правоотношений, и делам особого производства // Арбитражный и гражданский процесс. 2005. № 6.
11. Немцева В.Б. Некоторые проблемы соотношения гражданского и административного судопроизводства в судах общей юрисдикции // Вестник гражданского процесса. 2016. № 1. С. 190–208.
12. Пешкова Т.В. Принятие Кодекса административного судопроизводства РФ: значение, проблемы, дальнейшие перспективы // Российский судья. 2015. № 9. С. 14–16.
13. Сахнова Т.В. Достижимо ли единство цивилистического процесса? (В контексте концепции единого ГПК РФ и Кодекса административного судопроизводства) // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 4. С. 3–10.
14. Сергеев Ю. В. Проблемы учреждения системы административных судов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. 192 с.
15. Серков П.П. Актуальные вопросы совершенствования административного судопроизводства в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 29–33.
16. Симонян С.Л., Кнышук Г.А. Особенности производства по делам, возникающим из публичных правоотношений // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 2. С. 51–54.
17. Старилов Ю.Н. Судебный нормоконтроль и административное судопроизводство в системе модернизации

административного и административного процессуального законодательства // Мировой судья. 2015. № 4. С. 31–38.

18. Старостин С.А. Перспективы кодификации норм административно-процессуального права // Российский следователь. 2015. № 1. С. 39–45.

19. Стахов А.И. Интегративный подход к пониманию административного процесса в России // Административное право и процесс. 2015. № 2. С. 51–55.

20. Стахов А.И. Административно-процессуальное право как регулятор административного судопроизводства в России // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 43–49.

21. Степанян Ш.У. Особенности административного судопроизводства как самостоятельной формы осуществления судебной власти // Российский судья. 2015. № 11. С. 44–47.

22. Торопов А.В. Процессуальная форма разрешения административно-правового спора // Административное право и процесс. 2015. № 10. С. 64–66.

23. Тулинова Б. А. Судопроизводство по административным делам: вопросы теории и практики: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010. 25 с.

24 Ярков В.В. КАС: традиции и новеллы // Юрист. 2016. № 2. С. 4–8.

25. Ярков В., Боннер А., Никитин С., Туманова Л., Тай Ю., Архипов Д., Овчарова Е., Голубок С., Чумаков А., Подоксенов М., Гаврилов Е., Буланов М., Щербаков Н., Плешанова О. Кодекс административного судопроизводства: ожидания и перспективы // Закон. 2015. № 9. С. 18–32.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Что понимается под административным судопроизводством?
2. Как соотносится понятие «административное судопроизводство» с понятиями «гражданский процесс», «арбитражный процесс», «административная процедура», «административный процесс»?

3. Какими источниками права урегулирован порядок осуществления административного судопроизводства в России? Какова система источников?
4. Каковы пределы предмета правового регулирования нормативных источников, регламентирующих административное судопроизводство?
5. Каковы задачи административного судопроизводства?
6. Каковы сущность и значение принципов административного судопроизводства?
7. Каковы состав и система принципов административного судопроизводства?
8. В чем заключается содержание принципов законности и справедливости при рассмотрении и разрешении административных дел?
9. В чем заключается активная роль суда в административном судопроизводстве?
10. Каковы гарантии доступности правосудия в административном судопроизводстве?
11. Какие административные дела рассматриваются судьей единолично, а какие коллегиально?

Тесты

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. В каких из указанных нормативно-правовых актах, используется понятие «административное судопроизводство»:
 - а) Конституция РФ;
 - б) ГПК РФ;
 - в) АПК РФ;
 - г) КАС РФ;
 - д) КоАП РФ.
2. Административная юстиция – это:
 - а) система специальных судебных и административных органов по контролю за соблюдением законности в сфере государственного управления;

- б) это специальный вид правосудия, направленный на деятельность администрации и полиции, на разрешение спора о праве административном;
- в) совокупность органов и должностных лиц, осуществляющих контроль за обеспечением прав и свобод человека и гражданина;
- г) специальный вид правосудия, направленный на разрешения поров между гражданами и органами государственной власти.

3. Какие два принципиально разные типа государства можно выделить в истории развития государственности в аспекте административной юстиции?

- а) Полицейское и правовое;
- б) Административно-командное и основанное на рыночном регулировании;
- в) Абсолютная монархия и республика.

4. Принципами административного судопроизводства являются:

- а) принцип вины;
- б) принцип равенства всех перед законом и судом;
- в) принцип гуманизма;
- г) все перечисленные принципы.

5. Что представляет административная юстиция как правовое образование?

- а) совокупность правовых отношений;
- б) административно-судебное исковое право;
- в) специальный вид правосудия;
- г) система специализированных органов.

6. Основным документом, регулирующим вопросы административного судопроизводства в РФ является:

- а) Гражданский кодекс РФ;
- б) Кодекс об административных правонарушениях РФ;
- в) Кодекс административного судопроизводства РФ;
- г) Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

7. Заявление в суд общей юрисдикции по делам, возникающим из публичных правоотношений именуется:

- 1) жалобой;
- 2) заявлением;
- 3) административным иском;
- 4) правильный ответ отсутствует.

8. Что положило начало административной юстиции в европейских странах?

- а) Создание административных судов
- б) Радикальные изменения в публичном управлении
- в) Становление судопроизводства
- г) Принятие основного закона государства

9. Вправе ли каждый гражданин получить любые документы и материалы, непосредственно затрагивающие его права и свободы?

- а) Да;
- б) Нет;
- в) в исключительных случаях;
- г) нет правильного ответа.

10. Задачами административного судопроизводства являются:

- а) обеспечение доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- б) защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений;
- в) правильное и своевременное рассмотрение и разрешение административных дел;
- г) все перечисленные.

Тема 2. Подведомственность и подсудность административных дел. Состав суда. Отводы.

Вопросы для обсуждения.

1. Понятие предмета административной подсудности. Понятие публично правовых споров и их виды.

2. Рамки предмета административной подсудности. Предмет административной и конституционной юрисдикции.
3. Предмет административной и уголовной юрисдикции. Предмет административной и гражданской (хозяйственной) юрисдикции.
4. Понятие подсудности административного дела. Виды подсудности. Административный иск: понятие, содержание и структура.
5. Требования к исковому заявлению.

Практические задания.

Задание 1

1. Проиллюстрируйте в виде схемы (таблицы) вопрос о подведомственности административных дел.

2. Используя указанную схему (таблицу) определите подведомственность следующих категорий административных дел:

1) о взыскании пени за нарушение сроков уплаты страховых взносов с Гармаева У.Ш., утратившего статус индивидуального предпринимателя;

2) о признании незаконным постановления о возбуждении исполнительного производства на основании исполнительного листа, выданного судом общей юрисдикции;

3) о признании незаконными решения конкурсной комиссии и приказа о наделении Жалсанова Е.Э. полномочиями нотариуса;

4) о досрочном прекращении полномочий судьи арбитражного суда за совершение им дисциплинарного проступка;

5) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делу, разрешенному по существу арбитражным судом;

6) об оспаривании отказа в государственной регистрации религиозной организации;

7) о признании незаконным решения об отказе в принятии к рассмотрению заявления ООО «Кондитерская фабрика «АМТА» о пересмотре кадастровой стоимости земельного

участка, возложении обязанности принять заявление и рассмотреть его по существу.

Задание 2

Составьте таблицу «Родовая подсудность административных дел судам общей юрисдикции», указав какие категории административных дел подсудны Верховному Суду Российской Федерации, судам субъектов Российской Федерации, районным судам и мировым судьям.

Мировые судьи (ст. 17.1 КАС РФ)	Районные суды (ст. 19 КАС РФ)	Суды субъектов РФ (ст. 20 КАС РФ)	ВС РФ (ст. 21 КАС РФ)

1. Используя данную таблицу, определите родовую подсудность следующих категорий административных дел:

- 1) по заявлению Абзаева Г.Ч. о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок;
- 2) об оспаривании решения квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации о приостановлении полномочий судьи;
- 3) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- 4) о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций;
- 5) об оспаривании нормативных правовых актов Генеральной прокуратуры Российской Федерации, касающихся прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих органов военной прокуратуры.

Задание 3

Определите вид территориальной подсудности и суд, которому подсуден спор:

- 1) о признании незаконным постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;
- 2) о защите интересов несовершеннолетнего, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни представляемого лица;

- 3) о взыскании с Мисайлова К.Ф. недоимки по транспортному налогу и соответствующих пени;
 - 4) о признании организации «АШНАБ +» террористической и запрете ее деятельности;
 - 5) о признании свидетельства о регистрации средства массовой информации недействительным (ответчики: ООО «ЗУЛАН», редакции газеты «Мой Город»)
 - 6) о прекращении деятельности средств массовой информации, продукция которых предназначена для распространения на территориях двух и более субъектов Российской Федерации.
- Дополнительный вопрос:* может ли быть заключено прогнационное соглашение по административным делам?

Задание 4

Какое процессуальное решение должен принять судья в следующих случаях:

- 1) при рассмотрении вопроса о принятии административного искового заявления выяснилось, что дело подведомственно арбитражному суду;
- 2) при рассмотрении вопроса о принятии административного искового заявления выяснилось, что административным истцом не соблюден установленный федеральным законом обязательный досудебный порядок урегулирования данной категории административных споров;
- 3) после отвода одного или нескольких судей либо по другим причинам замена судей или рассмотрение административного дела в данном суде стали невозможными;
- 4) при рассмотрении дела выяснилось, что оно было принято к производству с нарушением правил территориальной подсудности;
- 5) в ходе рассмотрения административного дела, принятого судом к своему производству с соблюдением правил подсудности, изменилась подсудность указанного дела.

Дополнительные вопросы: 1. Какие судебные постановления должны быть вынесены судьей в перечисленных случаях? 2. Какие из этих актов могут быть обжалованы?

Задание 5

Определите состав суда (единоличный или коллегияльный) при рассмотрении следующих категорий административных дел:

- 1) о расформировании избирательной комиссии (вариант: комиссии референдума);
- 2) об оспаривании действий судебного пристава-исполнителя;
- 3) об оспаривании ненормативных актов Президента РФ;
- 4) об обжаловании решения Высшей квалификационной коллегии судей о наложении дисциплинарного взыскания на судью;
- 5) об оспаривании нормативного правового акта Правительства РФ;
- 6) дела, направленного на новое рассмотрение судом кассационной инстанции после отмены судебных актов судов первой и апелляционной инстанции;
- 7) дела, связанного с государственной тайной.

Задание 6

В порядке индивидуального задания (для одного студента) подготовьте доклад (на 5 мин.) на тему «Проблемы регламентации и пути совершенствования института отвода (самоотвода) в административном судопроизводстве».

Самостоятельная работа студентов (один пример по выбору)

Пример 1

Составьте проект определения суда о передаче административного дела, принятого судом к своему производству, в другой суд. Основание для передачи административного дела выберите самостоятельно (ст. 27 КАС РФ).

Пример 2

Составьте проект определения суда об отказе в принятии административного искового заявления в связи с неподведомственностью дела данному суду (п. 1 ч. 1 ст. 128 КАС РФ).

Тематика докладов.

1. Перспективы административной юстиции в современной России в свете административной и судебной реформ.
2. Правовые основы административной юстиции и административного судопроизводства в Российской Федерации: место в системе административного права и процессуальных отраслей права.
3. Законодательство Российской Федерации об административном судопроизводстве: система правовых актов, регулирующих административное судопроизводство и его действие во времени, пространстве и по кругу лиц.
4. Законодательные цели, задачи и принципы административного судопроизводства.
5. Подведомственность и подсудность дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений: понятие, соотношение, виды.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция РФ (ст. ст. 46, 47, п. «о» ст. ст. 71, 118, 126).
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (ст. 6).
3. ФКЗ от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014 г.) «О судебной системе Российской Федерации» (ст. 4, глава 3).
4. ФКЗ от 05.02.2014 г. № 3-ФКЗ (ред. от 15.02.2016 г.) «О Верховном Суде Российской Федерации» (ст. ст. 2, 3, 10, 11).
5. ФКЗ от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 21.07.2014 г.) «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».
6. ФКЗ от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ (ред. от 15.02.2016 г.) «Об арбитражных судах в Российской Федерации».
7. ФКЗ от 23.06.1999 г. № 1-ФКЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О военных судах Российской Федерации» (ст. ст. 1–3, 7).
8. КАС РФ (ст. 1, главы 2, 3, п. 1 ч. 1 ст. 128).
9. ФЗ от 08.03.2015 г. № 22-ФЗ (ред. от 23.06.2016 г.) «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (ч. 2 ст. 2).
- АПК РФ (ст. ст. 27, 29).

Судебная практика

1. Постановление КС РФ от 31.03.2015 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части 4 статьи 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» и абзаца третьего подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой открытого акционерного общества «Газпром нефть».
2. Постановление Пленума ВС РФ от 29.05.2014 г. № 8 (ред. от 28.06.2016 г.) «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» (пункты 1–7).
3. Постановление Пленума ВС РФ от 14.04.2016 г. № 13 «О судебной практике применения законодательства, регулирующего вопросы дисциплинарной ответственности судей» (пункт 4).
4. Постановление Пленума ВС РФ от 17.11.2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» (пункты 3–7).
5. Постановление Пленума ВС РФ от 30.06.2015 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» (пункты 3–5).

Основная литература

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / А.В. Абсалямов, Д.Б. Абушенко, С.К. Загайнова и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. 560 с.
2. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Д.Б. Абушенко, К.Л. Брановицкий, С.Л. Дегтярев и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. 1295 с.
3. Беспалов Ю.Ф. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный научно-практический). М.: Проспект, 2016. 768 с.

4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (поглавный) / О.В. Аксенова, С.А. Алешукина, Н.А. Антонова и др.; под ред. А.А. Муравьева. Москва: Проспект, 2015. 408 с.
5. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс. 2015.

Дополнительная литература

1. Алиев Т.Т. Институт отводов (самоотводов) в административном процессуальном праве // Административное право и процесс. 2016. № 2. С. 15–17.
2. Алябышев М.С. Особое мнение судьи - пора поставить точку // Российский судья. 2016. № 2. С. 37–41.
3. Брежнев О.В. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации о разграничении подведомственности и особенностях взаимодействия между судами общей юрисдикции и органами конституционного правосудия // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 626–633.
4. Воронов А.Ф. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и рассмотрение административных и гражданских дел военными судами // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 8. С. 34–43.
5. Новоженина И.В. Некоторые проблемы альтернативной подведомственности гражданских дел на примере налоговой споров // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 4.
6. Носова Ю.Б. Подведомственность и подсудность административных дел судам // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 62–70.
7. Панченко А.И. О формировании состава суда для рассмотрения конкретного гражданского дела и полномочиях председателя суда (заместителя председателя) по передаче дела в производство другого судьи // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 3. С. 85–92.
8. Подкорытова О.В. Правовая природа соглашения о подсудности // Арбитражный и гражданский процесс. 2012. № 2. С. 37–41.

9. Тай Ю.В. Особое мнение судьи // Вестник гражданского процесса. 2016. № 3. С. 25–51.
10. Татаринов С.А. Проблемы разграничения компетенции между Конституционным Судом Российской Федерации и судами общей и арбитражной юрисдикции в сфере осуществления нормоконтроля // Журнал конституционного правосудия. 2009 г. № 2.
11. Чуряев А.В. Правила подведомственности и подсудности дел о налоговых спорах // СПС КонсультантПлюс. 2015.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Как определена подведомственность административных дел судам?
2. Какие органы уполномочены на разрешение административных дел?
3. Осуществляют ли военные суды административное судопроизводство?
4. Какие административные дела подсудны мировым судьям районным судам, судам субъектов РФ, ВС РФ, военным судам?
5. Какие установлены правила территориальной подсудности?
6. В чем значение общего правила территориальной подсудности?
7. По каким делам установлены правила исключительной подсудности?
8. Применяются ли правила договорной подсудности в административном судопроизводстве?
9. Существует ли у административного истца возможность выбора варианта подсудности?
10. Как определить подсудность нескольких связанных между собой дел?
11. Возможна ли передача дела в другой суд?
12. Какие правила установлены для формирования состава суда?
13. В каких случаях возможна замена судьи?
14. Могут ли стороны требовать коллегиального рассмотрения административного дела?
15. Какие основания закон устанавливает для отвода судьи?
16. Почему судья не может повторно участвовать в рассмотрении административного дела?

17. Каким участникам процесса помимо судьи может быть заявлен отвод?
18. В чем отличие отвода и самоотвода?
19. В чем заключаются последствия удовлетворения ходатайства о самоотводе (отводе) судьи?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа

1. Суды рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела

- а) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части;
- б) о прекращении деятельности средств массовой информации;
- в) о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц;
- г) возникающие из публичных правоотношений и отнесенные федеральным законом к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

2. Каким нормативным правовым актом регулируется порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций ?

- а) Конституцией Российской Федерации
- б) Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года N 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации"
- в) Федеральным конституционным законом от 7 февраля 2011 года N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации"

г) Всеми перечисленными нормативными правовыми документами

3. Не подлежат рассмотрению в порядке, установленном кодексом административного судопроизводства, дела

а) о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, а также о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра

б) об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих

в) об оспаривании решений, действий (бездействия) некоммерческих организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, в том числе саморегулируемых организаций;3) о взыскании денежных сумм в счет уплаты установленных законом обязательных платежей и санкций с физических лиц

г) возникающие из публичных правоотношений и отнесенные федеральным законом к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации

4. Замена судьи или нескольких судей возможна в случае

а) заявленного и удовлетворенного в порядке, установленном КАС РФ, самоотвода или отвода судьи; длительного отсутствия судьи ввиду болезни, отпуска, учебы, служебной командировки; прекращения или приостановления полномочий судьи по основаниям, предусмотренным федеральным законом

б) участия в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве судьи и его повторное участие в рассмотрении административного дела является недопустимым

в) является членом семьи, родственником или родственником супруга кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей

5. Административная процессуальная правоспособность - это

а) способность нести ответственность за правонарушения в рамках административного судопроизводства

б) способность своими действиями осуществлять процессуальные права, в том числе поручать ведение административного дела представителю, и исполнять процессуальные обязанности в административном судопроизводстве

в) способность иметь процессуальные права и нести процессуальные обязанности в административном судопроизводстве

г) нет правильного ответа

6. Административная процессуальная дееспособность – это

а) способность нести ответственность за правонарушения в рамках административного судопроизводства

б) способность своими действиями осуществлять права и нести процессуальные обязанности в административном судопроизводстве

в) способность иметь процессуальные права и нести процессуальные обязанности в административном судопроизводстве

г) нет правильного ответа

7. Судья не может участвовать в рассмотрении административного дела и подлежит отводу, если он

а) заявил самоотвод; длительно отсутствовал ввиду болезни, отпуска, учебы, служебной командировки; прекратил или приостановил полномочия судьи по основаниям, предусмотренным федеральным законом

б) участвовал в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве судьи и в соответствии с требованиями КАС РФ его повторное участие в рассмотрении административного дела является недопустимым; участвовал в предыдущем рассмотрении данного административного дела в

качестве прокурора, секретаря судебного заседания, представителя, эксперта, специалиста, переводчика или свидетеля; является членом семьи, родственником или родственником супруга кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей; лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе административного дела

в) участия в предыдущем рассмотрении данного административного дела в качестве судьи и его повторное участие в рассмотрении административного дела является недопустимым

г) является членом семьи, родственником или родственником супруга кого-либо из лиц, участвующих в деле, либо их представителей

8. Мировой судья рассматривает заявления

а) об оспаривании нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований

б) о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций

в) об оспаривании решений квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации, за исключением решений о приостановлении или прекращении полномочий судей, о приостановлении или прекращении их отставки

г) об оспаривании решений Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации и решений квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации о приостановлении или прекращении полномочий судей либо о приостановлении или прекращении их отставки, а также других решений квалификационных коллегий судей, обжалование которых в Верховный Суд Российской Федерации предусмотрено федеральным законом

9. Административное исковое заявление к органу государственной власти, иному государственному органу, органу местного самоуправления, избирательной комиссии,

комиссии референдума, организации, наделенной отдельными государственными или иными публичными полномочиями, подается в суд

а) по месту их нахождения

б) в суд того района, на территорию которого распространяются полномочия указанных органов, организации или на территории которого исполняет свои обязанности соответствующее должностное лицо, государственный или муниципальный служащий

в) в суд по месту жительства гражданина или по месту нахождения организации

г) в суд любого района

10. К исключительной подсудности относятся административные дела

а) о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии

б) о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях

в) о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке

г) все перечисленные административные дела

11. Что относится к основаниям для обжалования в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан?

а) Создание препятствий к осуществлению гражданином его прав и свобод

б) Незаконное вторжение на территорию проживания гражданина

в) Незаконное воспрепятствование доступу гражданина в органы государственной власти

г) Незаконное воспрепятствование доступу гражданина в информации свободного доступа

Тема 3. Участники дел административного судопроизводства. Представительство по делам административного судопроизводства.

Вопросы для обсуждения.

1. Состав лиц, участвующих в деле.
2. Стороны в судебном и административном процессе.
3. Процессуальный статус третьих лиц.
4. Процессуальный статус представителей.
5. Процессуальный статус прокурора в административном судопроизводстве.

Практические задания.

Задание 1

С помощью схемы (таблицы) раскройте состав участников административного судопроизводства в судах общей юрисдикции, разделив их на группы. Какие признаки отличают их друг от друга?

В чем заключаются принципиальные отличия данного состава от состава участников гражданского судопроизводства?

Задание 2

Определите административного истца и административного ответчика по следующим категориям дел:

1) о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке;

2) о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;

3) по жалобе на решение квалификационной коллегии судей субъекта Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий судьи;

4) об установлении административного надзора;

5) об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.

Задание 3

Допускается ли правопреемство в следующих случаях:

- 1) при рассмотрении дела о принудительной госпитализации гражданина в противотуберкулезный диспансер, административный ответчик умер;
- 2) в ходе исполнительного производства по делу о присуждении компенсации за нарушение разумных сроков судопроизводства, взыскатель умер;
- 3) при рассмотрении дела о признании бездействия избирательной комиссии незаконным, срок полномочий избирательной комиссии истек;
- 4) при рассмотрении дела об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя, последний умер;
- 5) при оспаривании решения Пенсионного фонда РФ об отказе гражданину в начислении пенсии по старости, административный истец умер.

Задание 4

Выберите категории дел, по которым обязательно участие прокурора с целью дачи заключения:

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов;
- 2) о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;
- 3) о взыскании обязательных платежей и санкций;
- 4) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- 5) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством;
- 6) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- 7) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- 8) о приостановлении деятельности региональной политической партии.

Задание 5

Судом общей юрисдикции определением от 30.10.2016 г. принято к производству коллективное административное исковое заявление. В указанный суд 10.11.2016 г. поступило еще одно аналогичное требование от Кунаева К.Э. Судья присоединил административное исковое заявление Кунаева К.Э. к коллективному иску, о чем уведомил последнего.

Вопросы: 1. Оцените правомерность действий судьи. 2. Проанализируйте институт представительства по нормам ГПК РФ, АПК РФ и КАС РФ и сформулируйте принципиальные отличия.

Тематика докладов.

1. Общие правила определения подведомственности и подсудности дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений.
2. Субъекты права на обращение в суд с административным (публичным) иском (заявлением, жалобой) и их правовое положение.
3. Процессуально-правовое положение административного ответчика.
4. Процессуально-правовое положение представителей в административном судопроизводстве.
5. Прокурор как особый участник административного судопроизводства.

Нормативно-правовые акты:

1. ФЗ от 08.03.2015 г. № 22-ФЗ (ред. от 23.06.2016 г.) «О введении в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
2. КАС РФ (с изм. и доп.) – главы 4, 5.
3. ФЗ от 30.04.2010 г. № 68-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

Судебная практика

1. Постановление Пленума ВС РФ от 21.01.2016 г. № 1 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела» (пункты 6, 43).
2. Постановление Пленума ВС РФ от 17.11.2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» (пункты 8, 12, 27).
3. Постановление Пленума ВС РФ от 29.03.2016 г. № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (пункты 5, 6, 12).
4. Постановление Пленума ВС РФ от 29.05.2014 г. № 8 (ред. от 28.06.2016 г.) «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих» (пункт 51).
5. Постановление Пленума ВС РФ от 30.06.2015 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» (пункты 6, 7, 19, 21).
6. Обзор судебной практики ВС РФ № 3 (2015) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.11.2015 г.) (вопросы 13–19).

Основная литература

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / А.В. Абсалямов, Д.Б. Абушенко, С.К. Загайнова и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. 560 с.
2. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Д.Б. Абушенко, К.Л. Брановицкий, С.Л. Дегтярев и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. 1295 с.

3. Беспалов Ю.Ф. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный научно-практический). М.: Проспект, 2016. 768 с.
4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (поглавный) / О.В. Аксенова, С.А. Алешукина, Н.А. Антонова и др.; под ред. А.А. Муравьева. Москва: Проспект, 2015. 408 с.
5. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс. 2015.
6. Тарло Е.Г. Проблемы профессионального представительства в судопроизводстве России: диссертация ... д-ра юрид. наук. М., 2004.

Дополнительная литература

1. Баранов С.Ю. Групповые иски в гражданском и административном судопроизводстве Российской Федерации // Вестник гражданского процесса. 2016. № 1. С. 78–87.
2. Бегдан О.Л. Институт соглашения о примирении по административному делу: его соотношение с мировым соглашением и правовая природа // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 75–78.
3. Васильчикова Н.А. Некоторые новеллы представительства в административном судопроизводстве // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 1. С. 231–240.
4. Винокуров А.Ю. О некоторых вопросах участия прокурора в административном судопроизводстве // Административное и муниципальное право. 2016. № 2. С. 178–182.
5. Евстигнеева И.С. Полномочия адвоката по новому Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации: некоторые проблемы правового регулирования и правоприменения // Адвокатская практика. 2016. № 2. С. 55–59.
6. Кулахметов Ш.Б. Понятие «групповой иск» в цивилистическом судопроизводстве России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 3. С. 66–70.
7. Лупарев Е.Б. Поддержание баланса личных и публичных интересов в сфере государственного управления в свете Кодекса

административного судопроизводства Российской Федерации // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 49–52.

8. Мартынов А.В. Участники административного судопроизводства: понятие, виды и сравнительная характеристика с другими участниками судебных процессов // Административное право и процесс. 2015. № 11. С. 53–62.

9. Павловская М.В. Особенности участия прокурора в административном судопроизводстве // Законность. 2016. № 1. С. 3–7.

10. Резник Г.М. К вопросу о конституционном содержании понятия «квалифицированная юридическая помощь» // Адвокат. 2007. № 4. С. 25–27.

11. Смагина Е.С. Участие государственных органов и органов местного самоуправления в административном судопроизводстве // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 12. С. 49–53.

12. Соловьев А.А. Высшее юридическое образование как обязательное квалификационное требование к судебным представителям // Вестник Арбитражного суда Московского округа. 2015. № 3. С. 98–105.

13. Степанчук М.В. Новый групповой иск в российском судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 11. С. 47–51.

14. Тетерина Т.В. Некоторые проблемы представительства в административном судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 6. С. 14–18.

15. Туманов Д.А. Об общественном интересе и его судебной защите // Законы России: опыт, анализ, практика. 2015. № 12. С. 54–70.

16. Чудиновская Н.А. Институт представительства в современном цивилистическом процессе: некоторые аспекты // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 10. С. 17–22.

Шандурский Д.И. Организационный групповой иск в России // Вестник гражданского процесса. 2016. № 2. С. 252–271.

17. Шеменева О.Н. Соглашение о примирении в административном судопроизводстве: принципиальная

допустимость и соотношение с мировым соглашением в гражданском процессе // Юрист. 2016. № 10. С. 37–40.

18. Ярков В.В. Групповой иск в административном судопроизводстве: краткий комментарий // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. №11. С. 52–58.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Кто обладает административной процессуальной правоспособностью?
2. Каково содержание административной процессуальной дееспособности?
3. Перечислите лиц, участвующих в деле?
4. Кто является административным истцом?
5. Кого закон относит к административным ответчикам?
6. Какие формы участия прокурора предусматривает КАС РФ?
7. Укажите основания для обращения прокурора в суд с административным иском?
8. Какими правами наделен прокурор в административном судебном процессе?
9. Что представляет собой заключение прокурора по административному делу?
10. Кому предоставлено право обращения с административным иском в защиту прав других лиц?
11. Возможно ли соучастие по административным делам?
12. При наличии каких условий закон допускает предъявление коллективного административного иска?
13. Кто такой ненадлежащий административный ответчик и в каком порядке производится его замена?
14. Возможно ли правопреемство в судебном административном процессе?
15. Назовите общие процессуальные права лиц, участвующих в деле.
16. Какие права позволяют сторонам активно влиять на ход процесса?
17. В каком порядке лица, участвующие в деле, могут представлять в суд ходатайства и сведения?

18. Существует ли процессуальная ответственность лиц, участвующих в деле?
19. Может ли быть изменен принятый к рассмотрению административный иск?
20. Возможно ли примирение в административном судебном процессе?
21. Кто такие заинтересованные лица?
22. Чем иные участники административного судопроизводства отличаются от лиц, участвующих в деле?
23. Охарактеризуйте процессуальный статус эксперта?
24. В чем отличие специалиста от эксперта?
25. Кто может быть свидетелем по административному делу?
26. Что представляет из себя свидетельский иммунитет?
27. В каких случаях в деле участвует переводчик?
28. Чем определяется процессуальное положение переводчика?
29. Какие полномочия у секретаря судебного заседания?
30. Предусмотрены ли случаи обязательного участия представителя по административным делам?
31. Кто такой законный представитель?
32. Может ли суд по своей инициативе назначить представителя?
33. Кто представляет интересы юридических лиц в административном процессе?
34. Какие требования закон предъявляет к представителю по административному делу?
35. Как оформляются полномочия представителя?
36. Какие права должны быть специально оговорены в доверенности?
37. В каком порядке суд проверяет полномочия представителей?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа

1. Кто из перечисленных не является лицами, участвующими в деле:
 - а) стороны;
 - б) заинтересованные лица;
 - в) прокурор;

г) адвокат.

2. Сторонами в административном деле являются:

- а) административный истец и административный ответчик;
- б) гражданин, чье право нарушено и должностное лицо органа государственной власти;
- в) административный истец и заинтересованные лица;
- г) органы, организации и лица, обращающиеся в суд в защиту интересов других лиц или неопределенного круга лиц и административный ответчик.

3. Процессуальное соучастие допускается, если:

- а) предметом спора, возникшего из административных или иных публичных правоотношений (административного спора), являются общие права и (или) обязанности нескольких административных истцов либо нескольких административных ответчиков;
- б) права и (или) обязанности нескольких субъектов административных или иных публичных правоотношений (нескольких административных истцов либо нескольких административных ответчиков) имеют одно основание;
- в) предметом административного спора являются однородные права или обязанности субъектов административных или иных публичных правоотношений;
- г) во всех случаях.

4. Лица, участвующие в деле, имеют право:

- а) давать объяснения суду только в письменной форме;
- б) заявлять ходатайства о предоставлении дополнительных материалов и объектов исследования, заявлять ходатайства о привлечении к проведению экспертизы других экспертов, если это необходимо для проведения исследования и дачи заключения;
- в) знакомиться с материалами административного дела, делать выписки из них и снимать с них копии;
- г) нет правильного ответа.

5. Обязан ли гражданин указывать в жалобе конкретно те права, которые были нарушены решениями органов государственной власти?

- а) обязан;
- б) в зависимости от конкретной ситуации;
- в) не обязан;
- г) это его право.

6. Представителями в суде по административным делам могут быть:

- а) адвокаты и иные лица, обладающие полной дееспособностью, не состоящие под опекой или попечительством и имеющие высшее юридическое образование;
- б) судьи, следователи, прокуроры, иные лица, участие которых в судебном процессе не предусмотрено федеральным законом;
- в) лица, содействующие осуществлению правосудия, в том числе эксперт, специалист, свидетель, переводчик, секретарь судебного заседания;
- г) секретарь судебного заседания.

7. Выберите категории дел, по которым обязательно участие прокурора с целью дачи заключения:

- 1) об оспаривании нормативных правовых актов;
- 2) о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;
- 3) о взыскании обязательных платежей и санкций;
- 4) о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ;
- 5) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации гражданина, страдающего психическим расстройством;
- 6) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;

- 7) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- 8) о приостановлении деятельности региональной политической партии.

8. Срок принятия административного искового заявления к производству суда:

- а) в течение пяти дней со дня поступления административного искового заявления в суд;
- б) в течение трех дней со дня поступления административного искового заявления в суд;
- в) в течение семи дней со дня поступления административного искового заявления в суд;
- г) в течение двух дней со дня поступления административного искового заявления в суд.

9. Судебные расходы состоят из:

- а) государственной пошлины и издержек;
- б) государственной пошлины и расходов на оплату услуг переводчика, понесенных иностранными гражданами и лицами без гражданства;
- в) государственной пошлины и почтовых расходов, связанных с рассмотрением административного дела и понесенные сторонами и заинтересованными лицами;
- г) государственной пошлины и расходов на проезд и проживание сторон, заинтересованных лиц, связанные с явкой в суд.

10. В суд подается количество жалоб, равное числу ответчиков. Если это требование нарушено, то судья:

- а) Устанавливает сроки для исправления недостатков;
- б) Выносит определение о возвращении жалобы заявителю;
- в) Выносит определение об оставлении жалобы без движения.

Тема 4 Общие правила рассмотрения административного судопроизводства

дел

Вопросы для обсуждения.

1. Порядок и условия открытия производства по административному делу.
2. Основания для отказа в открытии производства и правовые последствия отказа судом в принятии заявления.
3. Цель и содержание стадии подготовки дела к судебному заседанию. Объединение и разъединение дел. Порядок обеспечения административного иска. Судебное поручение.
4. Предложение суда о предоставлении дополнительных доказательств. Предварительное судебное заседание: цель и порядок проведения. Оставлении искового без рассмотрения. Приостановлении производства по делу.
5. Основания для прекращения производства по делам. Основания и порядок окончания подготовительного производства и назначения дела к судебному разбирательству. Понятие судебного разбирательства.
6. Задачи и порядок проведения судебного заседания по административному делу.
7. Разъяснение лицам, участвующим в деле, их прав и обязанностей. Решение судом ходатайств, лиц участвующих в деле. Обязанности присутствующих в зале судебного заседания. Рассмотрение дела по существу.
8. Исследование доказательств. Отложения рассмотрения дела или объявления перерыва в его рассмотрении.
9. Судебные дебаты. Принятие и объявление решения.
10. Тайна совещательной комнаты. Решение суда.

Практические задания.

Задание 1

Определите предмет доказывания по следующим категориям административных дел, распределив бремя доказывания между лицами, участвующими в деле:

1) Логвиненко обратился в Дисциплинарную коллегия ВС РФ с жалобой на решение квалификационной коллегии судей о наложении на него дисциплинарного взыскания в виде досрочного прекращения полномочий судьи с лишением его шестого квалификационного класса судьи;

2) прокурор г. Чита в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным иском о принудительной госпитализации Данеева Э.П. в ГБУЗ «Забайкальский краевой противотуберкулезный диспансер» для прохождения курса обязательного лечения от туберкулеза;

3) Айдаев В.А. обратился в суд с административным иском к Управлению Федеральной миграционной службы России по г. Улан-Удэ о признании незаконным решения о не разрешении въезда на территорию Российской Федерации.

Задание 2

Определите правильность выбора судом меры предварительной защиты:

1) по административному иску Жигжитовой Е.Р. о признании незаконными действий Управления Росреестра по г. Кяхта и отмене записи о государственной регистрации права в отношении квартиры № 18 в доме 1, по Трактовой улице в г.Кяхта судом наложен арест на указанную квартиру;

2) по административному иску избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата суд приостановил деятельность избирательной комиссии;

3) по административному иску Самбева Ф.Ю. к ИФНС России по г. Северобайкальску признании незаконными решений налогового органа судом до вступления решения суда в законную силу приостановлено исполнение решения ИФНС России по г. Северобайкальск (№, дата) и требования (№, дата) об уплате налога, сбора, пени, штрафа, процентов для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями;

4) по административному иску о запрете деятельности общественного объединения суд приостановил деятельность соответствующего объединения и запретил смену фактического или юридического адреса.

Дополнительные вопросы: 1. По чьей инициативе могут быть приняты меры предварительной защиты по административному иску? 2. Предусмотрена ли законом возможность обжалования определения об отказе в применении мер предварительной защиты по административному иску?

Задание 3

11 августа текущего года гражданин Республики Узбекистан Рашидов на основании решения заместителя начальника Управления Федеральной миграционной службы (УФМС) России по Республике Бурятия помещен в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по Республике Бурятия.

28 августа текущего года УФМС России по РБ обратилось в суд с административным исковым заявлением о помещении гражданина Республики Узбекистан Рашидова, в «Специальное учреждение временного содержания иностранных граждан УФМС России по РБ».

Сославшись на сложность рассматриваемого административного дела, председатель суда продлил срок его рассмотрения на 15 дней. По итогам рассмотрения административного дела по существу суд отказал в удовлетворении административного иска.

Вопросы: 1. Дайте оценку совершенным процессуальным действиям. 2. Как в данном случае должен быть определен момент начала и окончания течения процессуальных сроков?

Задание 4

Определите случаи надлежащего (ненадлежащего) извещения участников административного судопроизводства о времени и месте совершения процессуальных действий:

1) судом в адрес сторон административного судопроизводства направлена копия определения суда о возобновлении производства по делу;

2) административному ответчику на номер телефона, указанный истцом в административном иском заявлении, направлено СМС-сообщение о вызове его в суд для выяснения возражений по поводу предъявленного административного иска;

3) судебная повестка о вызове в судебное заседание административного ответчика вручена его соседу по лестничной площадке;

4) судом направлено извещение о времени и месте судебного заседания на электронную почту органа государственной власти (в материалах дела имеется расписка о согласии извещения таким способом).

Задание 5

1. Изучите положения гл. 11 КАС РФ «Меры процессуального принуждения»: дайте понятие мер процессуального принуждения, перечислите их виды, а также основания и порядок применения.

2. Составьте сравнительную таблицу мер процессуального принуждения, применяемых в гражданском и административном судопроизводстве.

3. Проанализируйте сложившуюся судебную практику на предмет применения мер процессуального принуждения (ссылаясь на конкретные судебные постановления, приведите примеры).

Самостоятельная работа студентов

Задание 1

Проанализируйте Постановление ЕСПЧ от 18.04.2013 г. «Дело «Зеленков (Zelenkov) против Российской Федерации» (жалоба № 29992/05) (по делу обжалуются действия, связанные с уклонением судов страны от надлежащего уведомления заявителя о дате и времени заседания суда. По делу нарушен пункт 1 статьи 6 Конвенции).

Задание 2

Выявите и зафиксируйте процессуальные фикции, закрепленные в гл. 9 КАС РФ/ см. комментарий /

Тематика докладов.

1. Общие стадии административного судопроизводства и их содержание
2. Форма, содержание и сроки обращения в суд с административным (публичным) иском.

3. Общие правила и сроки рассмотрения судом административно-правового спора.
4. Судебное решение по публично-правовому спору: форма, содержание и порядок вступления в законную силу.
5. Общие правила исполнения судебных решений по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений.
6. Понятие, предмет и обязанность доказывания в административном судопроизводстве. Элементы процесса доказывания.

Нормативноправовые акты:

1. КАС РФ (с изм. и доп.) – главы 6–11.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016 г.) (гл. 25.3).
3. ФЗ от 23.06.2016 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части применения электронных документов в деятельности органов судебной власти» (ст. 9).
4. Постановление Правительства РФ от 01.12.2012 г. № 1240 (ред. от 07.03.2016 г., с изм. от 13.04.2016 г.) «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации»).
5. Приказ Минюста России от 13.07.2016 г. № 164 «Об утверждении Порядка осуществления привода судебными приставами по обеспечению установленного порядка

деятельности судов» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.07.2016 г. № 42859).

Судебная практика

1. Определение КС РФ от 19.07.2016 г. № 1739-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Коваленко Владимира Николаевича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 статьи 15 Федерального закона «О безопасности дорожного движения», частью 2 статьи 17 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», частью второй статьи 61 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, а также частью 2 статьи 64 и пунктом 2 части 1 статьи 194 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации».
2. Постановление Пленума ВС РФ от 27.09.2016 г. № 36 «О некоторых вопросах применения судами Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» (пункты 24–47).
3. Постановление Пленума ВС РФ от 21.01.2016 г. № 1 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела».
4. Постановление Пленума ВС РФ от 30.06.2015 г. № 28 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости» (пункты 19, 20, 22, 23).
5. Постановление Пленума ВС РФ от 17.11.2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» (пункты 13, 50, 74).
6. Постановление Пленума ВС РФ от 29.03.2016 г. № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (пункт 30).
7. Постановление Пленума ВС РФ от 14.04.2016 г. № 13 «О судебной практике применения законодательства,

регулирующего вопросы дисциплинарной ответственности судей» (пункты 13, 14).

Основная литература

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / А.В. Абсаямов, Д.Б. Абушенко, С.К. Загайнова и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. 560 с.
2. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Д.Б. Абушенко, К.Л. Брановицкий, С.Л. Дегтярев и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. 1295 с.
3. Беспалов Ю.Ф. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный научно-практический). М.: Проспект, 2016. 768 с.
4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (поглавный) / О.В. Аксенова, С.А. Алешукина, Н.А. Антонова и др.; под ред. А.А. Муравьева. Москва: Проспект, 2015. 408 с.
5. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс. 2015.

Дополнительная литература

1. Бегдан О.Л. Информация, размещенная в сети Интернет, как средство доказывания в свете принятия Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации // Современное право. 2015. № 6. С. 121–126.
2. Загайнова С.К. О некоторых пробелах правового регулирования процессуальных сроков в административном судопроизводстве и способах их преодоления // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 11. С. 21–25.
3. Зорин А. Победитель получает все? ВС РФ разъяснил порядок возмещения судебных издержек // ЭЖ-Юрист. 2016. № 5. С. 1, 3.
- Зуева Л.Ю. Разумный срок административного судопроизводства: понятие и сущность // Административное право и процесс. 2016. № 4. С. 20–24.

4. Ильин А.В. Разъяснения Верховного Суда по вопросам применения законодательства о возмещении издержек, связанных с рассмотрением дела, в контексте учения о процессуальных расходах // Закон. 2016. № 4. С. 38–46.
5. Касьянов А. Не возместить? // ЭЖ-Юрист. 2016. № 13. С. 7.
6. Ковалева А.В. О доказательственном значении результатов участия специалиста в гражданском процессе России и Италии // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 5. С. 46–52.
7. Лукьянова И.Н. Проблемы преюдициальности в административном судопроизводстве: в поиске правовой определенности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 5. С. 26–31.
8. Мананников О.В. Возмещение судебных издержек на примере кадастровых споров: эволюция, теория, практика // Закон. 2016. № 4. С. 47–59.
9. Махина С.Н. Теория доказывания и доказательств в административном судопроизводстве: становление и развитие // Административное право и процесс. 2016. № 2. С. 4–9.
10. Медведев И.Р. О возмещении убытков, причиненных обеспечением иска // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 8. С. 34–41.
11. Мусаева А.Г. Судопроизводство в разумный срок как гарантия конституционного права граждан на судебную защиту: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. 24 с.
12. Нахова Е.А. Сравнительно-правовой анализ норм о доказывании и доказательствах в гражданском и административном судопроизводстве России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 5. С. 38–42.
13. Раздьяконов Е.С., Тарасов И.Н., Халатов С.А. Актуальные вопросы возмещения судебных издержек: комментарий к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2016. № 4. С. 141–192.
14. Решетняк В.И., Смагина Е.С. Применение информационных технологий в административном судопроизводстве // Арбитражный и гражданский процесс. 2016. № 4. С. 40–46.

15. Скабелин С.И. Понятие «достаточность» при принятии решений о производстве процессуальных (следственных) действий // Адвокат. 2016. № 6. С. 15–20.
16. Соловьев А.А. Процессуальные сроки в КАС России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2016. № 5. С. 48–55.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Какие средства доказывания могут применяться в административном судопроизводстве?
2. Что означает требование относимости доказательств?
3. Какие доказательства являются недопустимыми?
4. В чем состоит общее правило распределения обязанности по доказыванию?
5. Связан ли суд доводами сторон?
6. В каких случаях суд истребует доказательства?
7. Какие обстоятельства не нуждаются в доказывании?
8. Какое доказательственное значение имеет признание стороны?
9. Укажите основания и условия применения мер предварительной защиты по административному иску.
10. В каком порядке подлежит рассмотрению заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску?
11. Допускается ли замена принятых мер предварительной защиты другими?
12. Сформулируйте правила исчисления процессуальных сроков.
13. Определите возможность и порядок восстановления процессуальных сроков в административном судопроизводстве.
14. Перечислите средства (способы) извещения (вызова) участников административного судопроизводства.
15. В чем заключаются последствия отказа от принятия судебной повестки или иного судебного извещения?
16. Определите состав издержек, связанных с рассмотрением дел административного судопроизводства, порядок их уплаты и возмещения.
17. Сформулируйте правила распределения судебных расходов между сторонами.

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индексы правильных вариантов ответов.

1. Привод не может применяться к:
 - а) несовершеннолетним лицам;
 - б) иностранным гражданам;
 - в) женщинам;
 - г) лицам без гражданства.

2. В чем главное отличие административно-правового и судебного способов защиты?
 - а) В том, что при административно-правовом способе споры, возникающие между субъектами, решаются вышестоящими органами управления и должностными лицами;
 - б) В том, что при административно-правовом способе споры, возникающие между субъектами, решаются с участием органов административного управления;
 - в) В том, что при административно-правовом способе споры, возникающие между субъектами, решаются руководителем учреждения (организации);
 - г) нет правильного ответа.

3. Может ли лицо, участвующее в деле, извещаться путем отправки ему СМС-сообщения?
 - а) да;
 - б) да, с его согласия;
 - в) нет;
 - г) законом не определено.

4. Административное исковое заявление подается в суд:
 - а) в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписей административным истцом и (или) его представителем;
 - б) в произвольной форме с советующими подписями административного истца;
 - в) в письменной форме с содержанием требований к административному ответчику и изложение оснований и

доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

г) в письменной форме с перечнем прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

5. Срок рассмотрения и разрешения административных дел Верховным Судом Российской Федерации составляет:

а) три месяца;

б) два месяца;

в) один месяц;

г) шесть месяцев.

6. Какие действия предусмотрены в ситуации, если возражения против единоличного рассмотрения дела поступили в ходе его рассмотрения?

а) Дело передается на коллегиальное рассмотрение;

б) Объявляется перерыв судебного заседания и дело передается на коллегиальное рассмотрение;

в) Продолжается рассмотрение дела.

7. Допускается ли правопреемство в следующих случаях:

1) при рассмотрении дела о принудительной госпитализации гражданина в противотуберкулезный диспансер, административный ответчик умер;

2) в ходе исполнительного производства по делу о присуждении компенсации за нарушение разумных сроков судопроизводства, взыскатель умер;

3) при рассмотрении дела о признании бездействия избирательной комиссии незаконным, срок полномочий избирательной комиссии истек;

4) при рассмотрении дела об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя, последний умер;

5) при оспаривании решения Пенсионного фонда РФ об отказе гражданину в начислении пенсии по старости, административный истец умер.

8. Могут ли быть обжалованы в суд индивидуальные и нормативные акты, проверка которых отнесена исключительно к компетенции Конституционного суда РФ?

- а) Нет;
- б) Да.

9. Куда может обратиться военнослужащий с жалобой на действия органа военного управления или воинского должностного лица?

- а) К воинскому должностному лицу;
- б) В суд общей юрисдикции;
- в) В Конституционный суд.

10. При разбирательстве административного дела в закрытом судебном заседании могут присутствовать:

- а) только лица, участвующие в деле и их представители;
- б) лица, участвующие в деле и их представители, а в необходимых случаях свидетели;
- в) лица, участвующие в деле и их представители, а в необходимых случаях переводчики;
- г) нет правильного ответа.

Тема 5. Доказательства и доказывание в административном судопроизводстве Вопросы для подготовки

Вопросы для обсуждения.

- 1. Относимость доказательств.
- 2. Допустимость доказательств. Обязанность доказывания.
- 3. Истребование доказательств. Объяснения лиц, участвующих в деле.
- 4. Свидетельские показания. Письменные доказательства. Хранение вещественных доказательств.
- 5. Исследование и осмотр письменных и вещественных доказательств по месту их нахождения.
- 6. Аудио- и видеозаписи. Судебные расходы.

Практические задания.

Задание 1.

Салдамаев обратился с административным исковым заявлением о признании незаконным приказа Министра образования Республики Бурятия об обязательном ежеквартальном отчете для научных сотрудников Института монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН.

Какие обстоятельства подлежат доказыванию по данному делу?

Задание 2.

В ходе рассмотрения дела о признании незаконным постановления главного судебного пристава Республики Бурятия «О порядке исполнения исполнительных документов» в части требований о наличии нотариально заверенной доверенности у представителей юридических лиц в суд была представлена диктофонная аудиозапись разговора, на которой якобы главный судебный пристав Республики Бурятия признавал, что данное требование незаконно.

Решите вопрос о допустимости данной аудиозаписи.

Задание 3.

При рассмотрении дела о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке судом исследовалось заключение комиссии врачей-психиатров. Заключение было подписано двумя врачами из трех. От третьего врача в суд поступило заявление, в котором он указывал, что подписать заключение он не может по причине исключительной занятости, выводу по освидетельствованию полностью доверяет двум другим экспертам и полностью с ними согласен.

Дайте оценку данному доказательству.

Задание 4.

ИФНС РФ №1 по Октябрьскому району г. Улан-удэ обратилась с административным иском о взыскании с Рыгзынова недоимки по земельному налогу. В ходе рассмотрения дела Рыгзынов отрицал факт того, что является собственником земельного

участка, на который ИФНС начислила налог. В доказательство представил договор купли-продажи земельного участка Зиновьеву.

Определите предмет доказывания по данному делу. Распределите бремя доказывания. Дайте оценку договору купли-продажи как доказательству.

Задание 5.

Главным врачом противотуберкулезного диспансера Пинтаевым было подано административное исковое заявление о госпитализации гражданина Ямпилова в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке. Ямпиллов при рассмотрении дела указал, что не состоит на учете в учреждении, которым руководит Пинтаев.

Определите предмет и бремя доказывания.

Задача 6.

МРИ ФНС России № 2 по Республике Бурятия предъявила административный иск о взыскании пени по налогу на доходы физических лиц за 2014–2016 гг. с гражданина Турышева Л.Д. Последний в судебном заседании предъявил встречный административный иск о признании недействительным письма Минфина России о порядке расчета пени, поскольку данный расчет противоречит НК РФ.

Определите предмет доказывания по данному делу.

Распределите бремя доказывания.

Тематика докладов:

1. Доказательства в административном судопроизводстве: понятие, виды, правила представления и использования доказательств, обеспечение доказательств и их оценка судом.
2. Особенности производства по делам об оспаривании нормативных правовых актов.
3. Особенности производства по делам об оспаривании (обжаловании) действий (бездействия) и решений органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц.
4. Особенности производства по делам о защите избирательных прав граждан и прав на участие в референдуме.

5. Особенности производства в арбитражных судах по делам о привлечении к административной ответственности

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 6)

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.

2. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.

3. Звягинцева Л.М., Плюхина М.А., Решетникова И.В. Доказывание в судебной практике по гражданским делам: Учебно-практическое пособие. М.: Норма, 2000.

4. Решетникова И.В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве. М.: Норма, 2000.

5. Треушников М.К. Относимость и допустимость доказательств в гражданском процессе. М.: Юрид. лит., 1981.

6. Треушников М.К. Судебные доказательства. М.: Городец, 2004.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Каким образом формируется предмет доказывания?

2. Назовите средства доказывания.

3. Что такое доказательственные факты и чем они отличаются от доказательств?

4. К какому виду доказательств можно отнести данные из сети «Интернет»?

5. В чем состоит отличие повторной экспертизы от дополнительной?

6. Что является критериями оценки доказательств?

7. В чем состоит отличие комиссионной экспертизы от комплексной?

Тема 6. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции

Вопросы для обсуждения.

1. Этапы судебного разбирательства в административных делах.
2. Подготовительный этап судебного заседания.
3. Последствия неявки в судебное заседание лица, участвующего в деле.
4. Возмещение судебных расходов, понесенных судом в связи с рассмотрением административного дела.
5. Исчисление процессуальных сроков. Окончание процессуального срока.
6. Последствия пропуска процессуального срока.
7. Восстановление пропущенного процессуального срока.

Практические задания.

Задание 1.

Определите вид административного иска и его элементы:

- а) Базаров обратился с административным иском об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости принадлежащего ему на праве собственности земельного участка, находящегося в г. Северобайкальск;
- б) Гармаев, являющийся взыскателем по исполнительному производству в отношении Жамьянова, обратился в суд с административным иском о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- в) руководитель Республиканской клинической психиатрической больницы обратился с административным иском о продлении срока госпитализации в недобровольном порядке Архинчеева, страдающего зависимостью от алкоголя и психоактивных веществ;
- г) Данеев, постоянно проживающий на даче, обратился с административным иском о признании незаконным приказа Министра образования Республики Бурятия

об обязательном ежегодном медицинском осмотре работников образования.

Задание 2.

Межрайонная инспекция ФНС России №1 по Республике Бурятия обратилась с административным иском о взыскании недоимки по налогу на доходы физических лиц за 2015 г. с Сампилова. Административный ответчик в судебном заседании предъявил встречный административный иск о признании недействительным решения инспекции, на основании которого производилось взыскание недоимки, а также разъяснений Минфина России, которые хотя и не были опубликованы в установленном порядке, но имелись в электронных правовых базах и на сайте Минфина России. Во встречном административном исковом заявлении Чеботарев указывал, что решение инспекции основано на разъяснениях Минфина России, которые противоречат НК РФ. Представитель инспекции заявил, что оснований для принятия встречного административного иска не имеется, и просил отказать в принятии встречного административного искового заявления.

Как следует поступить суду?

Задача 3.

Инспекция Федеральной налоговой службы по Железнодорожному району г.Улан-Удэ обратилась с административным иском о взыскании с Ласкина недоимки по земельному налогу. В ходе судебного разбирательства административный истец сообщил, что при расчете суммы недоимки была допущена арифметическая ошибка, в связи с чем заявил об увеличении размера исковых требований.

К моменту рассмотрения дела в связи с допущенной просрочкой в исполнении публичного обязательства с Ласкина также подлежали взысканию пени. Поскольку в административном исковом заявлении не содержалось требования об их взыскании, инспекция заявила об изменении предмета административного иска, требуя помимо недоимки взыскать также и пени. Административный ответчик возражал против удовлетворения ходатайств, ссылаясь на нарушение инспекцией досудебного порядка урегулирования спора.

Как следует поступить суду?

Задание 4.

Бадмацыренов обратился с административным иском о признании недействительным решения управления Росреестра об отказе в регистрации права собственности на канализационный колодец. Непосредственно перед обращением в суд Бадмацыренов узнал, что его сосед Итыгилов подал в управление Росреестра заявление о регистрации за ним права собственности на этот же канализационный колодец. Представитель Бадмацыренова при составлении административного искового заявления включил в него ходатайство об обязании управления Росреестра приостановить государственную регистрацию права Итыгилова до вступления судебного решения по делу в законную силу. В качестве обоснования необходимости применения меры предварительной защиты в административном исковом заявлении указывалось на то, что регистрация права собственности позволит Итыгилову произвести отчуждение канализационного колодца третьим лицам. Через пять дней после поступления административного искового заявления в суд судья без вызова сторон вынес определение об оставлении административного искового заявления без движения, указав, что административный истец, ходатайствуя о приостановлении государственной регистрации права, не доказал наличие явной опасности нарушения его прав, свобод и законных интересов. По истечении трех дней судебное определение было направлено Бадмацыренову и в управление Росреестра. Поскольку у суда отсутствовали сведения о месте жительства Итыгилова, суд направил предназначавшуюся ему копию в управление Росреестра, обязав последнее передать Итыгилову судебное определение при выдаче свидетельства о регистрации права.

Допущены ли судом какие-либо процессуальные нарушения?

Задание 5.

Мурзина, являющаяся судьей Верховного суда РБ, обжаловала в Дисциплинарную коллегия Верховного Суда РФ решение Высшей квалификационной коллегии судей о наложении на нее дисциплинарного взыскания. В жалобе Мурзина не указала адрес электронной почты и номер телефона. Кроме того, ею

также не были указаны сведения о представителе, поскольку, имея высшее юридическое образование, она посчитала, что необходимость в профессиональном представителе по ее делу отсутствует. Разрешая вопрос о возбуждении производства по делу, судья обратил внимание на то, что документ, подтверждающий наличие у Мурзиной высшего юридического образования, выдан Харьковским политехническим университетом в 1991 г. (к заявлению приложена незаверенная копия без вкладыша с оценками; документ составлен на украинском языке).

Допущены ли Мурзиной какие-либо ошибки? Какое определение должен вынести суд на стадии возбуждения производства по делу?

Задание 6. Укажите, какое определение должно быть внесено на стадии возбуждения административного дела, если:

- а) гражданином заявлено требование об оспаривании постановления атамана казачьего войска о применении телесных наказаний за распитие спиртных напитков во время проведения первомайской демонстрации;
- б) лицо, осужденное к лишению свободы, подало жалобу на ненадлежащие условия содержания в исправительном учреждении;
- в) лицо, находящееся на обследовании в частной психиатрической клинике, обжалует приказ главного врача Чойжилова о запрете просмотра программ российского телевидения;
- г) в одном административном исковом заявлении административный истец соединил требования, подлежащие рассмотрению по правилам административного судопроизводства, и требования, которые должны рассматриваться в порядке гражданского судопроизводства;
- д) административный истец, подавший административное исковое заявление в районный суд, соединил в нем несколько требований, одно из которых подсудно Кяхтинскому районному суду, а остальные – Верховному суду РБ;
- е) административное исковое заявление подписано представителем административного истца, при этом к заявлению

приложена копия доверенности, удостоверенной заместителем главного врача мобильного медицинского госпиталя, а в качестве документа, подтверждающего наличие у представителя высшего юридического образования, к заявлению приложена копия диплома доктора юридических наук;

ж) требования, содержащиеся в административном исковом заявлении, обосновываются ссылками на нормы ГПК РФ и ГК РФ.

Тематика докладов.

1. Особенности производства в арбитражных судах по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности.
2. Особенности производства в арбитражных судах по делам о взыскании обязательных платежей и санкций.
3. Институт административной юстиции в зарубежных странах: общая характеристика.
4. Судебные расходы: понятие и виды; порядок исчисления, распределения, возмещения.
5. Меры процессуального принуждения: понятие и виды; правила применения.

Нормативно-правовые акты

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 11, 12)

Литература

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению <<Юриспруденция>> (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
3. Осокина Г.Л. Иск (теория и практика). М.: Городец, 2000.
4. Рязановский В.А. Единство процесса. М.: Городец, 1996.
5. Сахнова Т.В. Достижимо ли единство цивилистического процесса? (в контексте концепции единого ГПК РФ и Кодекса

административного судопроизводства) // Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 4. С. 3–10.
5. Старилов М.Ю. Обеспечительные меры в административном судопроизводстве – обязательный элемент административно-процессуальной формы // Административное право и процесс. 2015. № 3. С. 76–78

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Что такое административный иск?
2. Разграничьте понятия «административный иск» и «административное исковое заявление».
3. Что понимается под основанием административного иска? Как соотносятся понятия «основание административного иска» и «доказательства»?
4. Что понимается под предметом административного иска?
5. Какие судебные акты могут быть приняты на стадии возбуждения административного дела?
6. Приведите конкретные примеры встречных административных исков по каждому из оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 131 КАС РФ.
7. Что такое меры предварительной защиты по административному иску? Что является основанием для их принятия?
8. Какие требования может содержать административное исковое заявление?
9. Какие документы должны быть приложены к административному исковому заявлению?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа

1. По общему правилу, отраслевое управление осуществляют:
а) министерства;
б) суды;
в) Правительство РФ.
2. Правовым актом управления является:

- а) документ, принятый в одностороннем порядке полномочным органом государственного управления либо его должностным лицом, имеющий государственно-властный характер и целью которого является реализация управленческих задач и функций;
- б) документ органа законодательной власти, принятый им в особом порядке, имеющий высшую юридическую силу и имеющий целью регулирование наиболее важных общественных отношений;

в) акт суда правоприменительного характера, который содержит результат разрешения дела по существу.

3. Систему органов исполнительной власти РФ возглавляет:

- а) Правительство РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Прокуратура РФ.

4. Административный штраф считается уплаченным при условии:

- а) получения органом, который вынес постановление, документа об оплате данного штрафа, либо наличия информации о такой уплате в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах;
- б) оплаты полной суммы штрафа непосредственно лицу или органу, наложившему указанный вид наказания;
- в) при списании с банковского счета правонарушителя половины суммы штрафа через 25 дней после вынесения постановления.

5. Что такое административно-правовой статус?

- а) Это набор прав и обязанностей того или иного субъекта, которые регулируются административно-правовыми нормами и которые определяют его правовое положение в области государственного управления;
- б) Это конкретная должность лица в административном органе, где оно осуществляет свою трудовую деятельность;
- в) Это положение той или иной административной единицы в общем рейтинге ей подобных.

6. Что не относится к административным правам гражданина?

- а) Право распоряжаться заработной платой по своему усмотрению;
- б) Право проводить митинги и демонстрации;
- в) Право поступать на государственную службу.

7. Что не является категорией государственной гражданской службы?

- а) Референт;
- б) Помощник;

- в) Специалист.
8. Признаком административного договора является:
- а) хотя бы одной стороной в договоре выступает орган государственного управления;
 - б) принудительный характер соглашения;
 - в) вертикальные управленческие отношения между сторонами.
9. Разновидность юридической ответственности, при которой субъект обязан претерпевать государственно-властные лишения за совершенное им административное правонарушение – это:
- а) административная ответственность;
 - б) административное наказание;
 - в) государственная служба.
10. С какого дня лицо считается подвергнутым административному наказанию?
- а) Со дня, когда вступило в силу постановление о назначении такого наказания;
 - б) Со дня, когда правонарушитель получил официальное письмо с вложенным постановлением о назначении административного наказания;
 - в) Со дня совершения им административного правонарушения.

Тема 7. Подготовка дела к судебному разбирательству. Примирительные процедуры Вопросы для подготовки

Вопросы для обсуждения.

1. Виды производств по отдельным категориям административных дел.
2. Право на обращение в административный суд. Открытие производства по административному делу.
3. Отказ в открытии производства по административному делу. Подготовка дела к судебному разбирательству. Судебные решения по результатам подготовительного производства.
4. Судебное разбирательство дела. Остановка производства по административному делу.
5. Прекращение производства по делу. Меры процессуального принуждения.

Практические задания.

Задание 1.

Зурбаев направил в суд административное исковое заявление об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя Леонтьева о возбуждении исполнительного производства. Судья, указав на недостающие сведения в содержании заявления, оставил его без движения и установил пятидневный срок для устранения недостатков. На следующий день после направления Зурбаеву определения судья позвонил Леонтьеву и обязал явиться в суд для дачи объяснений по делу. Правомерно ли действовал судья? Какие действия судья вправе совершать на стадии подготовки дела к судебному разбирательству?

Задание 2.

В ходе подготовки дела к судебному разбирательству по административному исковому заявлению, поданному прокурором в защиту интересов Алтаева, судья вынес определение о наложении на прокурора штрафа в связи с непредставлением им в установленный судом срок необходимых для рассмотрения дела доказательств.

Оцените правомерность действий судьи. Каков порядок наложения штрафа? Проанализируйте ситуацию с точки зрения действия принципа состязательности.

Задание 3.

Какие из ходатайств и заявлений могут быть удовлетворены при подготовке дела к судебному разбирательству и при каких условиях:

- а) ходатайство об отложении судебного разбирательства в связи с обращением к медиатору;
- б) заявление об отводе судьи;
- в) заявление о применении мер предварительной защиты по административному иску;
- г) заявление о восстановлении пропущенного срока на обращение в суд;
- д) ходатайство о коллегиальном рассмотрении дела в связи с его особой сложностью;
- е) заявление о замене ненадлежащего ответчика надлежащим;

- ж) ходатайство об объединении нескольких административных дел;
- з) ходатайство об истребовании доказательств;
- и) ходатайство о вступлении в дело в качестве соответчика;
- к) заявление об отказе от иска.

Задание 4.

По административному делу о признании Правил возврата исполнительского сбора, утв. постановлением Правительства РФ, не действующими в части судья в предварительном судебном заседании вынес определение о прекращении производства по делу, поскольку имеется вступившее в законную силу решение суда по административному иску о том же предмете. Административный истец, не согласившись с вынесенным определением, подал частную жалобу.

Разрешите ситуацию. В каких случаях рассмотрение дела может быть окончено на стадии подготовки?

Задание 5.

Укажите, что из перечисленного применимо для урегулирования споров, рассматриваемых в порядке административного судопроизводства:

- а) медиация;
- б) третейский суд;
- в) переговоры;
- г) направление претензии.

Задание 6.

Ванчиков обратился в суд с заявлением о признании недействующим постановления Правительства Республики Бурятия, установившего порядок проведения регионального государственного жилищного надзора. В ходе подготовки дела к судебному разбирательству стороны заключили соглашение о примирении, которое представили в суд для утверждения. Судья отказал в утверждении, мотивировав это тем, что в соглашении не решен вопрос о распределении судебных расходов, и вынес определение о назначении дела к судебному разбирательству.

Оцените ситуацию. Какие требования предъявляются к соглашению о примирении? Какие процессуальные последствия влечет заключение сторонами соглашения о примирении?

Тематика докладов.

1. Сроки предъявления исполнительного документа к исполнению.
2. Восстановление пропущенного срока предъявления исполнительного документа к исполнению.
3. Отсрочка или рассрочка исполнения судебного акта, изменение способа и порядка его исполнения.
4. Приостановление, прекращение и возобновление исполнительного производства.
5. Оспаривание постановлений должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия).
6. Поворот исполнения судебного акта.
7. Разрешение вопроса о повороте исполнения судебного акта.
8. Порядок разрешения судом иных вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства.
- 9.. Ответственность за утрату исполнительного документа.

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 13)
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению <<Юриспруденция>> (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Диордиева О.Н. Подготовка гражданских дел к судебному разбирательству в судах общей юрисдикции первой инстанции. М.: Проспект, 2014.
3. Жилиев С. Подготовка гражданских дел к судебному разбирательству: эволюция роли суда // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. № 4.
4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» / Отв. ред. С.К. Загайнова, В.В. Ярков. М.: Инфотропик Медиа, 2011.
6. Лазарев С.В. Основы судебного примирения. М.: Инфотропик Медиа, 2011.
7. Сидоркин С.В. Подготовка дела к рассмотрению в суде апелляционной и кассационной инстанции в гражданском процессе: Дис. ... канд юрид. наук. Екатеринбург, 2013.
8. Скуратовский М.Л. Подготовка дела к судебному разбирательству в арбитражном суде первой инстанции. М.: Волтерс Клувер, 2008.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Выполнению каких задач служат действия, совершаемые при подготовке дела к судебному разбирательству?
2. В какие сроки осуществляется проведение подготовки дела к судебному разбирательству?
3. Как проявляется действие принципов диспозитивности и состязательности на стадии подготовки дела к судебному разбирательству?
4. Какие подготовительные действия должен совершить судья для своевременного и правильного разрешения дела?
5. Возможно ли обжалование определения о подготовке?
6. Каковы цели проведения предварительного судебного заседания?
7. Какие судебные акты могут быть вынесены по результатам предварительного судебного заседания?
8. По каким административным делам возможно примирение?
9. Какие действия должен совершить судья в целях примирения сторон?
10. Каковы процессуальные последствия заключения соглашения о примирении?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Какой факт может смягчить административную ответственность?

- а) если административное правонарушение совершено беременной женщиной;
- б) если административное правонарушение совершено в условиях стихийного бедствия;
- в) если административное правонарушение совершено в состоянии опьянения.

2. Унижение чести и достоинства какого-либо лица, которое выражено в неприличной форме – это:

- а) оскорбление;
- б) клевета;
- в) дискриминация.

3. Какова максимальная стоимость похищенного имущества, при которой хищение квалифицируется по КоАП РФ как мелкое?

- а) 2500 рублей;
- б) 1000 рублей
- в) 5000 рублей.

4. К неправомерным действиям при банкротстве не относится:

- а) введение конкурсного управления;
- б) сокрытие имущества, его отчуждение, уничтожение или передача во владение третьих лиц;
- в) уничтожение либо фальсификация бухгалтерских или иных учетных документов.

5. При каком условии появление в общественном месте в состоянии опьянения считается административным правонарушением?

- а) Если такое поведение оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность;
- б) Если гражданин, находящийся в состоянии опьянения в общественном транспорте, не платит за проезд;
- в) Если лицо в состоянии опьянения, сидя на скамейке в парке, спокойно разговаривает по телефону.

6. Субъектами административного правонарушения могут быть:
- а) физические и юридические лица;
 - б) только граждане;
 - в) только организации.
7. Каков минимальный возраст субъекта административного правонарушения?
- а) 16 лет;
 - б) 14 лет;
 - в) 18 лет.
8. Что является целью административного наказания?
- а) Предупреждение совершения новых правонарушений;
 - б) Унижение человеческого достоинства правонарушителя;
 - в) Нанесение вреда деловой репутации организации-нарушителя.
9. Только как основное административное наказание может применяться:
- а) дисквалификация;
 - б) лишение права управления транспортным средством;
 - в) выдворение за пределы РФ иностранного гражданина.
10. Обязательные работы применяются:
- а) в свободное от основной работы время;
 - б) к гражданину, которого призвали на военные сборы;
 - в) во время учебы.

Тема 8. Судебное разбирательство. Судебные акты суда первой инстанции

Вопросы для обсуждения.

1. Средства фиксации хода судебного заседания.
2. Протокол судебного заседания: содержание, порядок изготовления, принесение замечаний на протокол и процедура их рассмотрения.
3. Понятие и виды судебных актов суда первой инстанции в административном судопроизводстве.
4. Судебное решение: сущность, значение, предъявляемые требования, структура и содержание.
5. Устранение недостатков решения судом, его принявшим.

6. Определения суда первой инстанции. Законная сила судебных актов суда первой инстанции

Практические задания.

Задание 1.

Какой процессуальный срок предоставляется для рассмотрения и разрешения следующих административных дел:

а) в судебную коллегия по гражданским делам Верховного суда РБ поступил административный иск Манзарханова об оспаривании решения Управления Федеральной миграционной службы по РБ об отказе в выдаче заграничного паспорта;

б) в Советский районный суд г. Улан-Удэ группой граждан подан коллективный административный иск к администрации Советского района г. Улан-Удэ об оспаривании решения о принудительном выкупе земельных участков в связи со строительством автодороги (административное исковое заявление подано 18 гражданами, в порядке подготовки дела к судебному разбирательству присоединились еще 12 граждан);

в) Центральная избирательная комиссия РФ обратилась в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ с административным иском о признании федерального закона об установлении единого дня проведения референдума в субъектах РФ не действующим полностью в связи с нарушением права на участие в референдуме;

г) главный врач психиатрической больницы г. Бабушкин обратился в Кабанский районный суд РБ с административным иском о госпитализации Басхолова, страдающего тяжелым психиатрическим заболеванием, в психиатрическую больницу в недобровольном порядке;

д) руководитель противотуберкулезного диспансера обратился в суд с административным иском о госпитализации Адутова в противотуберкулезный диспансер в недобровольном порядке, поскольку он болеет заразной формой туберкулеза и уклоняется от лечения.

Задание 2.

Укажите процессуальные последствия неявки в судебное заседание следующих участников административного судопроизводства:

- а) в судебное заседание не явился административный истец, в отношении которого отсутствуют сведения о его извещении о дате, времени и месте судебного заседания;
- б) адвокат, назначенный судом представителем административного ответчика, в отношении которого решается вопрос о госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, дважды без уважительных причин не явился в судебное заседание;
- в) административный истец, не явившийся в судебное заседание ввиду болезни, обратился в суд с ходатайством об отложении судебного разбирательства;
- г) административный ответчик дважды не явился в судебное заседание (первый раз он не получил повестку, второй раз не смог участвовать по уважительным причинам);
- д) в судебное заседание не явились административный истец и административный ответчик, их представители, все надлежащим образом извещенные о дате, месте и времени судебного заседания (явка не признана судом обязательной);
- е) надлежащим образом извещенный административный ответчик, который не наделен государственными или публичными полномочиями, участие которого в судебном заседании признано обязательным судом, повторно не явился в судебное заседание без уважительных причин;
- ж) по административному иску о признании недействующим нормативного правового акта прокурор, участвующий в деле с целью дачи заключения, не явился в судебное заседание;
- з) свидетель дважды без уважительных причин не явился в судебное заседание, будучи надлежащим образом извещенным;
- и) эксперт, надлежащим образом извещенный о месте и времени судебного заседания, не явился в судебное заседание.

Задание 3.

Администрация исправительной колонии № 8 г. Улан-Удэ обратилась в Октябрьский районный суд с заявлением об установлении административного надзора в отношении Хунтеева, освобождаемого из мест лишения свободы. К административному исковому заявлению было приложено ходатайство Хунтеева об участии в судебном заседании путем

использования систем видеоконференц-связи, поскольку он по объективным причинам не имеет такой возможности. Суд и исправительная колония имеют техническую возможность для использования систем видеоконференц-связи. Имеется ли основание для удовлетворения ходатайства Хунтеева? Каков процессуальный порядок участия Хунтеева в судебном заседании путем использования систем видеоконференц-связи?

Задание 4.

Определите вид временной остановки судебного заседания по административному делу:

- а) судебное заседание не завершилось к окончанию рабочего времени суда;
- б) Поломошнова – административный истец по административному иску об оспаривании решения администрации г.Кяхта об изъятии земельного участка для муниципальных нужд скончалась;
- в) административный истец не явился в судебное заседание по уважительным причинам, о которых уведомил суд;
- г) Еравнинский районный суд РБ направил в Свердловский районный суд г. Иркутска судебное поручение о допросе свидетеля;
- д) суд по делу об оспаривании бездействия должностного лица по заявлению административного истца и административного ответчика предоставил срок для примирения;
- е) при проведении судебного заседания путем использования систем видеоконференц-связи возникли неполадки оборудования, продолжение судебного разбирательства невозможно;
- ж) орган государственной власти, чьи действия обжалует административный истец, упразднен;
- з) административный ответчик подал встречный административный иск.

В чем различие процессуальных последствий при объявлении перерыва в судебном заседании, отложении судебного разбирательства, приостановлении производства по административному делу?

Задание 5.

Определите форму окончания судебного заседания без вынесения судебного решения:

- а) административное исковое заявление подано в суд лицом без указания информации о занимаемой должности и полного наименования органа государственной власти, в служебных отношениях с которым оно состоит;
- б) административное дело затрагивает права в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, вследствие чего неподведомственно суду общей юрисдикции;
- в) административный истец и административный ответчик заключили соглашение о примирении и оно принято судом;
- г) решение органа государственной власти, которое оспаривает административный истец, к моменту начала судебного разбирательства было пересмотрено и перестало затрагивать права, свободы и законные интересы административного истца;
- д) общественная организация, получив акт налоговой инспекции о налоговом правонарушении, сразу обратилась в суд с административным иском о его оспаривании;
- е) при рассмотрении административного иска об оспаривании нормативного правового акта суд в судебном заседании выяснил, что ранее состоялось судебное решение по административному иску с таким же предметом и оно вступило в законную силу.

Каковы процессуальный порядок и процессуальные последствия прекращения производства по административному делу и оставления административного искового заявления без рассмотрения?

Задание 6.

Определите вид судебного акта, принимаемого по итогам совершения следующих процессуальных действий:

- а) суд удовлетворил ходатайство административного ответчика о назначении экспертизы по делу;
- б) суд по заявлению административного истца принял меры предварительной защиты по административному иску;
- в) рассмотрение административного иска завершилось отказом административного истца от иска, отказ принят судом;
- г) после вступления решения по административному иску, принятого в пользу административного истца, в законную силу

последний обратился в суд с заявлением о взыскании понесенных судебных расходов;

д) административный ответчик обратился в суд с заявлением об отсрочке исполнения судебного решения;

е) Дисциплинарная коллегия Верховного Суда РФ пришла к выводу об удовлетворении обращения Председателя Верховного Суда РФ и о лишении Беляковой статуса судьи;

ж) суд отказал в удовлетворении административного иска Елаеву об оспаривании нормативного правового акта.

Задание 7.

Определите способ исправления недостатков судебного решения судом, его вынесшим:

а) в резолютивной части судебного решения в фамилии административного истца пропущена одна буква;

б) в судебном решении суд не дал ответа по встречному административному иску (в судебном заседании стороны давали по нему объяснения, представляли доказательства);

в) в резолютивной части судебного решения по административному иску о присуждении компенсации суд указал размер компенсации, но не указал реквизиты банковского счета административного истца, на который подлежат перечислению средства, подлежащие взысканию;

г) в судебном заседании исследовался вопрос о судебных расходах, но суд не указал на распределение судебных расходов в судебном решении;

д) при рассмотрении административного иска суд установил нарушение законодательства о выборах и признал действия избирательной комиссии незаконными, но в судебном решении не указал о способе и сроках восстановления нарушенного права.

Задание 8.

Укажите порядок вступления в законную силу следующих судебных актов:

а) на определение об оставлении административного искового заявления без движения подана частная жалоба;

б) на решение суда о приостановлении деятельности общественного объединения подана апелляционная жалоба;

- в) по административному иску об оспаривании бездействия органа государственной власти суд принял дополнительное решение по вопросу о распределении судебных расходов;
- г) решение о включении гражданина в список избирателей обращено к немедленному исполнению;
- д) суд установил в судебном решении величину кадастровой стоимости нежилого помещения, апелляционные жалобы поданы не были;
- е) суд апелляционной инстанции оставил апелляционную жалобу на решение суда о приостановлении деятельности средства массовой информации без удовлетворения, а решение суда первой инстанции без изменения.

Тематика докладов.

1. Производство в суде апелляционной инстанции.
2. Производство в суде кассационной инстанции.
3. Производство в суде надзорной инстанции.
4. Пересмотр по новым или вновь открывшимся обстоятельствам судебных постановлений, вступивших в законную силу.
5. Порядок исполнения судебного акта. Выдача исполнительного листа.
6. Выдача дубликата исполнительного листа или судебного приказа. Разъяснение исполнительного документа.

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 14–20)

Литература

1. Загайнова С.К. Судебные акты в механизме реализации судебной власти в гражданском и арбитражном процессе. М.: Волтерс Клувер, 2007.
2. Загайнова С.К. Теоретические и прикладные аспекты законной силы судебных актов в гражданском и арбитражном процессе // Российский ежегодник гражданского и арбитражного процесса. 2012–2013. № 10. СПб., 2014. С. 387–435.
3. Концепция единого Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. М., 2015.

4. Огнева К.О., Опалев Р.О. Об основных новеллах Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации // Судья. 2015. № 6. С. 4–12.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Составьте схему этапов судебного разбирательства по административному делу.
2. Составьте сравнительную таблицу оснований для отвода судьи, прокурора, секретаря судебного заседания, эксперта, специалиста, переводчика.
3. Составьте шаблон протокола судебного заседания по административному делу.
4. Какие виды судебных актов принимает суд первой инстанции при рассмотрении и разрешении административного дела?
5. Какие виды немедленного исполнения судебного решения по административному иску предусмотрены КАС РФ?
6. Что является основанием для обязательного обращения судебного решения по административному делу к немедленному исполнению?
7. Составьте таблицу правовых последствий (свойств) вступления в законную силу судебного решения.
8. Каковы особенности вступления в законную силу судебных определений?
9. Что является основанием для вынесения по административному делу частного определения?_

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. К лицам, содействующим в производстве по делу об административном правонарушении, относятся:
 - а) свидетели, специалисты, переводчики;
 - б) потерпевшие, законные представители;
 - в) лицо, в отношении которого ведется производство по делу.
2. Производство, в процессе которого разрабатываются, согласовываются, принимаются, регистрируются и публикуются нормативные акты органов исполнительной власти – это:
 - а) нормотворческое производство;

- б) разрешительное производство;
 - в) производство по обращениям граждан.
3. Разрешается ли гражданам носить при себе оружие при проведении пикетирования?
- а) Не разрешается;
 - б) Разрешается только пневматическое;
 - в) Разрешается любое при предварительном уведомлении соответствующих органов власти.
4. Максимальный срок административного ареста за совершение административного правонарушения в сфере законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах составляет:
- а) 30 суток;
 - б) 15 суток;
 - в) 20 суток.
5. При назначении административного наказания юридическому лицу не учитывается:
- а) личность руководителей организации;
 - б) имущественное положение юридического лица;
 - в) характер совершенного им административного правонарушения.
6. Какое из этих утверждений верно?
- а) Правительство РФ относится к исполнительной ветви власти;
 - б) Правительство РФ руководит федеральными министерствами, но не контролирует их деятельность;
 - в) Правительство РФ не вправе приостанавливать акты, изданные федеральными органами исполнительной власти.
7. Признаками индивидуального акта являются:
- а) однократность применения и отсутствие в нем правовых норм;
 - б) правотворческий характер данного документа, возможность применения к неопределенным лицам;
 - в) такой акт не влечет возникновение, изменение или прекращение правоотношений.
8. Использование многообразных разъяснительных, воспитательных, организационных мер для формирования воли подвластного лица или ее изменения – это:
- а) убеждение;

- б) поощрение;
- в) разрешение.

9. Обстоятельством, которое исключает производство по делу об административном правонарушении, является:

- а) действия в состоянии крайней необходимости;
- б) действия в состоянии аффекта;
- в) совершение административного правонарушения при чрезвычайных обстоятельствах.

10. Что обязательно подлежит выяснению по делу об административном правонарушении?

- а) характер и размер ущерба, причиненного правонарушением;
- б) предыдущие судимости правонарушителя;
- в) намерения нарушителя совершить административные правонарушения в будущем.

Тема 9. Упрощенное (письменное) производство по административным делам

Вопросы для обсуждения.

1. Основания для проведения упрощенного производства по делу.
2. Порядок и особенности упрощенного производства.
3. Решение суда по административному делу, принятом в порядке упрощенного судопроизводства.
4. Обжалование решений по административным делам.

Практические задания.

Задание 1.

Определите возможность рассмотрения в порядке упрощенного (письменного) производства дела (ответ обоснуйте):

- а) о расформировании комиссии референдума;
- б) об оспаривании нормативного правового акта;
- в) об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости, если в судебное заседание не явились все лица, участвующие в деле, извещенные о дате и времени судебного заседания надлежащим образом;
- г) о взыскании неуплаченного налога и пени, общая сумма взыскания – 31 тыс. руб., если при подготовке дела к судебному

разбирательству все лица, участвующие в деле, заявили ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие;

д) об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя;

е) об оспаривании постановления налогового органа о наложении штрафа;

ж) о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;

з) по апелляционной жалобе на решение суда, принятое в порядке упрощенного (письменного) производства.

Задание 2.

При принятии административного искового заявления о взыскании недоимки по налогу в размере 8 тыс. руб. судья вынес определение о принятии дела к производству и подготовке дела к судебному разбирательству, в котором указал на то, что дело будет рассмотрено в порядке упрощенного производства. Административный истец, не согласный с рассмотрением дела в порядке упрощенного производства, обжаловал данное определение в суд апелляционной инстанции.

Суд апелляционной инстанции в принятии частной жалобы отказал, указав, что определение о принятии дела к производству суда и возбуждении дела не является объектом апелляционного обжалования. Суд рассмотрел дело в порядке упрощенного производства и вынес решение. Укажите основания и порядок перехода к рассмотрению дела в порядке упрощенного (письменного) производства. Могут ли стороны возражать против рассмотрения дела в порядке упрощенного производства? Оцените действия судов первой и апелляционной инстанций.

Задание 3.

В административном исковом заявлении истец просил о рассмотрении дела в порядке упрощенного производства. Судья вынес определение о принятии дела к производству и подготовке дела к судебному разбирательству, в котором указал на то, что дело будет рассмотрено в порядке упрощенного производства. Административному ответчику было направлено данное определение, где также указывалось, что в течение 10-дневного срока он обязан представить отзыв на

административное исковое заявление, в случае непредставления дело будет рассмотрено по имеющимся в деле доказательствам. Ответчик через девять дней с момента получения определения направил почтой в суд возражения относительно рассмотрения дела в порядке упрощенного производства. Тем не менее дело было рассмотрено в порядке упрощенного производства, поскольку возражения ответчика судом были получены уже после вынесения решения.

Правомерны ли действия суда?

Задание 4.

При подготовке к судебному разбирательству дела, рассматриваемого в порядке упрощенного производства, стороны урегулировали свои разногласия и решили заключить соглашение о примирении. Они обратились в суд с заявлением об утверждении соглашения

о примирении. Судья отказал в утверждении соглашения, указав, что поскольку дело рассматривается в порядке упрощенного производства, соглашение не может быть утверждено, так как для его утверждения требуется проведение судебного заседания. По результатам рассмотрения дела было вынесено судебное решение. Оцените правомерность действий сторон и судьи. Каким образом следовало поступить в данном случае?

Задание 5.

Административный ответчик обжаловал судебное решение, вынесенное по результатам рассмотрения дела в порядке упрощенного производства, при этом правомерность применения упрощенной формы рассмотрения дела им не оспаривалась. Суд апелляционной инстанции установил при рассмотрении апелляционной жалобы наличие оснований для перехода к рассмотрению

дела по правилам суда первой инстанции и отложил рассмотрение дела. Поскольку дело было рассмотрено в суде первой инстанции в порядке упрощенного производства, суд апелляционной инстанции вынес определение о переходе к рассмотрению дела в порядке упрощенного производства, о чем известил стороны и по результатам исследования представленных доказательств вынес судебное решение.

Определите, по каким правилам должен был рассмотреть дело суд апелляционной инстанции в данном случае.

Задание 6.

Административный ответчик 24 февраля получил судебное решение от 11 января, вынесенное по результатам рассмотрения дела в порядке упрощенного производства. Решением суда ответчик остался неудовлетворен и на следующий день после получения решения обжаловал его в апелляционном порядке. Судья первой инстанции, рассмотрев вопрос о принятии апелляционной жалобы, возвратил ее по мотиву пропуска ответчиком срока на апелляционное обжалование.

Пропущен ли в данном случае срок на апелляционное обжалование? Как исчисляются сроки на апелляционное обжалование решения суда, вынесенного по результатам рассмотрения дела в порядке упрощенного производства?

Задание 7.

Суд, рассмотрев в судебном заседании административный иск Федеральной налоговой службы о взыскании недоимки по налогу на недвижимое имущество в размере 1,5 тыс. руб. и пени с Кузнецова Ф.Э., вынес определение о прекращении производства по делу по п. 1 ч. 1 ст. 194 КАС РФ, указав, что ФНС не представлено документов, подтверждающих направление ФНС требования об уплате взыскиваемого платежа в добровольном порядке. Ответчик обжаловал определение в суд апелляционной инстанции. В частной жалобе он указал, что является индивидуальным предпринимателем и недвижимое имущество, являющееся объектом налогообложения, используется им для осуществления предпринимательской деятельности как производственное помещение. Суд апелляционной инстанции рассмотрел частную жалобу в порядке упрощенного (письменного) производства и вынес определение об удовлетворении жалобы ответчика, отмене определения суда первой инстанции и о прекращении производства по делу. Дайте оценку действиям судов первой и апелляционной инстанций. Возможно ли рассмотрение дела судом апелляционной инстанции в порядке упрощенного (письменного) производства?

Тематика докладов.

1. Административный иск и порядок возбуждения дел административного судопроизводства.
2. Подготовка административного дела к судебному разбирательству.
3. Примирительные процедуры.
4. Судебное разбирательство. Судебные акты, принимаемые судом первой инстанции в административном судопроизводстве.
5. Упрощённое (письменное) производство по административным делам.

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 33)
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (гл. 29)

Судебная практика:

1. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 8 октября 2012 г. № 62 «О некоторых вопросах рассмотрения арбитражными судами дел в порядке упрощенного производства»
2. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 13 августа 2004 г. № 82 «О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Сравните особенности применения упрощенного производства при рассмотрении дел в порядке административного судопроизводства судами общей юрисдикции и арбитражными судами.
2. Каким образом при рассмотрении дела в порядке упрощенного производства реализовать указание закона о необходимости дачи прокурором заключения по делу?
3. Могут ли совершать распорядительные действия стороны при рассмотрении дела в порядке упрощенного (письменного) производства?

4. Назовите особенности обжалования судебных актов, принятых при рассмотрении дел в порядке упрощенного производства.

5. В каком порядке исполняются решения суда, принятые по результатам рассмотрения дела в порядке упрощенного производства?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Административно - правовые нормы устанавливаются:

- а) Властными органами государства;
- б) Судом;
- в) Администрацией предприятия;
- г) Руководителем хозяйственного товарищества;
- д) Общественными объединениями.

2. Административные правоотношения складываются в сфере:

- а) Имущественных отношений;
- б) Неимущественных отношений;
- в) Государственного управления;
- г) Трудовых отношений;
- д) Корпоративных отношений.

3. Какая из перечисленных санкций не является административным взысканием?

- а) Штраф;
- б) Лишение специального права;
- в) Конфискация имущества;
- г) Предупреждение;
- д) Конфискация орудий правонарушения.

4. Содержание административно-правового правоотношения:

- а) Субъективные права и обязанности;
- б) Санкция;
- в) Способность быть истцом и ответчиком в суде;
- г) Составление Учредительских документов%;
- д) Оплата государственной пошлины.

5. Административное право – это отрасль права, которая регулирует отношения в сфере:

- а) Бизнеса
- б) Культуры

- в) Управления
 - г) Собственности
 - д) Наследования
6. Высшей юридической силой обладает:
- а) Указ Президента РФ;
 - б) Постановление Правительства РФ;
 - в) Административный кодекс РФ;
 - г) Закон РФ «О государственной службе»;
 - д) Конституция РФ.
7. Административно-правовые нормы содержатся:
- а) Нормативно-правовых актах;
 - б) Типовых договорах;
 - в) Уставе предприятия;
 - г) Уставе ООН;
 - д) Решении суда.
8. Возраст, по достижении которого может наступить административная ответственность, составляет:
- а) 21 год;
 - б) 16 лет;
 - в) 18 лет;
 - г) 14 лет;
 - д) 15 лет.
9. На какой срок может быть лишение специального права:
- а) 10 лет;
 - б) До 2-х лет;
 - в) До 3-х лет;
 - г) до 4-х лет;
 - д) до 5-ти лет.
10. Считается ли увольнение с работы административным взысканием?
- а) Да;
 - б) Нет;
 - в) Да, с согласия работодателя;
 - г) Да, по решению суда;
 - д) Да, с согласия работника.

Тема 10. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов

Вопросы для обсуждения.

1. Особенности рассмотрения административных дел об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами.
2. Общая характеристика производства по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Особенности объектов оспаривания (решения, действия, бездействие).
3. Порядок возбуждения административных дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (подведомственность, подсудность, лица, имеющие право на обращение в суд, сроки обращения в суд, требования к административному исковому заявлению).
4. Подготовка и судебное разбирательство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих (предмет доказывания, распределение бремени доказывания, лица, участвующие в деле, сроки и порядок рассмотрения дела).
5. Судебное решение по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

Практические задания.

Задания 1.

Прокурор Забайкальского края Фалилеев обратился в Краевой суд административным иском о признании незаконным (не подлежащим применению) постановления главы муниципального образования «город Чита» об изменении тарифов на проезд в городском пассажирском транспорте. В заявлении прокурор указал, что оспариваемые им положения приняты с превышением полномочий органа местного самоуправления, нарушают права граждан и не соответствуют Уставу Забайкальского края. Краевой суд отказал в принятии административного искового заявления, указав в определении, что дело ему неподсудно, и предложил прокурору обратиться в Уставный суд Забайкальского края.

Проанализируйте допущенные нарушения.

Задание 2.

Гражданин Тармаев обратился в Верховный суд РБ с административным иском о признании Закона РБ о «О юридической помощи населению РБ» противоречащим федеральному законодательству в части установления в республиканском законе дополнительных условий на оказание юридической помощи, помимо определенных федеральным законодательством. Судья Верховного суда возвратил административное исковое заявление, поскольку административный истец не указал на источник опубликования обжалуемого нормативного акта, а также не доказал, что оспариваемым актом были нарушены его права.

Оцените действия суда. Что изменится, если суд установит, что обжалуемый нормативный акт не был опубликован либо был опубликован, но не применялся?

Задание 3.

В ходе рассмотрения административного дела об оспаривании акта органа местного самоуправления в областном суде выяснилось, что представителем административного истца выступает адвокат Эрдынеев, имеющий высшее экономическое образование и прошедший переподготовку в формате повышения квалификации по программе «Юриспруденция» в государственном образовательном учреждении высшего образования.

Как следует поступить суду? Каковы требования, предъявляемые к представителям сторон административного процесса по делам об оспаривании нормативных правовых актов?

Тематика докладов.

1. Письменные доказательства.
2. Электронный документ как письменное доказательство.
3. Вещественные доказательства. Отличие вещественных доказательств от письменных.
4. Заключение эксперта как средство доказывания..
5. Аудио- и видеозаписи как средство доказывания в административном процессе. Особенности представления, оценки, хранения и возвращения.
6. Обеспечение доказательств: значение, цель, порядок. Судебные поручения.

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 21)
2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (гл. 23)

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению <<Юриспруденция>> (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Бек О.А. Производство по делам об оспаривании нормативных правовых актов. СПб., 2009.
3. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
4. Кирсанов В.А. Теоретические проблемы судопроизводства по оспариванию нормативных правовых актов: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1999.
5. Носенко М.С. Оспаривание нормативных правовых актов в судах общей юрисдикции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

6. Приходько И.А. Административное судопроизводство в гражданском и арбитражном процессе: Проблемы теории и законодательного регулирования // Актуальные проблемы гражданского процесса / Под ред. В.А. Мусина. СПб., 2002.
7. Туманова Л.В. Защита публично-правовых интересов в гражданском судопроизводстве: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 2002.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Какие дела об оспаривании нормативных правовых актов подсудны Верховному Суду РФ? С чем это связано?
2. Какие особенности возбуждения, подготовки и рассмотрения административных дел могут повлиять на исход рассмотрения и разрешения дела?
3. Какие требования предъявляются к содержанию административного искового заявления об оспаривании нормативного правового акта? Какие документы необходимо приложить к такому заявлению?
4. Как распределяется бремя доказывания по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов? С чем это связано?
5. В чем заключаются особенности законной силы судебного решения по административному делу об оспаривании нормативного правового акта?
6. Какие принципы применяются при рассмотрении административных дел об оспаривании нормативных правовых актов?

Тест

Инструкция к заданиям 1-9: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Административной ответственности подлежит лицо при наличии:
 - а) Гражданства РФ;
 - б) Вины;
 - в) Собственности;

- г) Заработной платы;
 - д) Лицензии.
2. Не является административным правонарушением совершение деяния в состоянии:
- а) Вменяемости;
 - б) Алкогольного опьянения;
 - в) Наркотического опьянения;
 - г) Необходимой обороны;
 - д) Превышения пределов необходимой обороны.
3. Административный штраф-это:
- а) Денежное взыскание;
 - б) Залог;
 - в) Неустойка;
 - г) Арест;
 - д) Задаток.
4. Административное взыскание является:
- а) Мерой поощрения;
 - б) Мерой государственного принуждения;
 - в) Мерой общественного воздействия;
 - г) Способом обеспечения исполнения обязательства;
 - д) Дисциплинарным взысканием.
5. Орган, рассматривающий дело об административном правонарушении обязан точно соблюдать:
- а) Устав предприятия;
 - б) Приказы работодателя;
 - в) Конституцию РФ;
 - г) Договор;
 - д) Обычай делового оборота.
6. Какое из перечисленных правонарушений является административным проступком?
- а) Нанесение тяжких телесных повреждений;
 - б) Распитие спиртных напитков в общественных местах;
 - в) Контрабанда;
 - г) Невыполнение условий сделки;
 - д) Бандитизм.
7. Какой орган не вправе применять административную ответственность:
- а) Администрация предприятия;

- б) Суд;
 - в) Таможенные органы;
 - г) Органы государственной инспекции труда;
 - д) Органы налоговой службы;
8. Лицо, на которое наложено административное взыскание, считается привлеченным к:
- а) Уголовной ответственности;
 - б) Дисциплинарной ответственности;
 - в) Гражданско-правовой ответственности;
 - г) Административной ответственности;
 - д) Материальной ответственности.
9. Какое из перечисленных правонарушений является административным проступком?
- а) Кража личного имущества граждан;
 - б) Злостное хулиганство;
 - в) Безбилетный проезд в общественном транспорте;
 - г) Распространение наркотических средств;
 - д) Разбой.

Тема 11. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок

Вопросы для обсуждения.

1. Подготовка к судебному разбирательству административных дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок:
лица, участвующие в деле; предмет доказывания по делу; распределение бремени доказывания; необходимые доказательства.
- 2.. Судебное разбирательство административных дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: сроки рассмотрения дела; порядок рассмотрения дела.

3. Судебное решение по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок: требования, порядок обжалования, особенности исполнения.

Практические задания

Задание 1.

Может ли судья принять административное исковое заявление по делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок к своему производству в следующих случаях:

- а) административное заявление предъявлено в Верховный Суд РФ;
- б) административное исковое заявление не оплачено государственной пошлиной;
- в) к административному исковому заявлению не приложены судебные акты, вынесенные по делу;
- г) ПАО «Тополь» предъявило административное исковое заявление, в котором указано, что решение арбитражного суда не исполняется в течение пяти лет;
- д) административное заявление подписано Зуевым – представителем Яковлева, к заявлению приложено письменное разрешение истца на ведение дела представителем;
- е) административное исковое заявление подано по истечении одного года с момента вынесения последнего судебного акта по делу;
- ж) в качестве административного ответчика в исковом заявлении указана Российская Федерация;
- з) в административном исковом заявлении не указан размер компенсации и содержится просьба истца к суду оценить ее размер;
- и) административное исковое заявление подано Димовым – студентом 3-го курса юридического вуза;

- к) к административному исковому заявлению не приложены документы, подтверждающие вручение копии административного искового заявления ответчику;
- л) Костюков указал в заявлении, что дело о привлечении его к административной ответственности велось два года;
- м) административное исковое заявление подано органом опеки и попечительства в интересах 8-летнего Эдуарда.

Какое определение должен вынести судья в каждом случае?

Задание 2.

Какие действия должен совершить суд, если в ходе судебного заседания по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок выяснилось, что:

- а) ответчик не представил возражений относительно административного искового заявления;
- б) Верник (административный истец) умер;
- в) административный истец пропустил срок обращения в суд;
- г) административный ответчик признал административный иск;
- д) Щорс (административный истец) заявил ходатайство о привлечении в качестве заинтересованного лица судьи, который в течение пяти лет рассматривал дело о выселении по иску Авдеева;
- е) в материалах административного дела нет сведений об обращении истца к председателю суда об ускорении рассмотрения административного дела;
- ж) в отношении административного истца вынесено постановление Европейского суда по правам человека о том же предмете и по тем же основаниям;
- з) представитель ответчика не явился в судебное заседание;
- и) в административном исковом заявлении о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок в качестве ответчика указан судья, рассмотревший уголовное дело.

Дайте аргументированный ответ.

Тематика докладов.

1. Понятие судебных доказательств. Основания классификации доказательств.
2. Виды средств доказывания.
3. Объяснение сторон и третьих лиц как средства доказывания. Показания свидетелей.
4. Обязанности и порядок допроса свидетелей. Свидетельский иммунитет.
5. Особенности допроса несовершеннолетних свидетелей.

Нормативно-правовые акты:

1. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.)
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 26)
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (гл. 27.1)
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
5. Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»

Судебная практика:

1. Постановление Европейского суда по правам человека от 7 мая 2002 г. по делу «Бурдов (Burdov) против Российской Федерации» (жалоба № 59498)
2. Постановление Европейского суда по правам человека от 15 января 2009 г. по делу «Бурдов (Burdov) против Российской Федерации» (№ 2) (жалоба № 33509/04)
3. Постановление Европейского суда по правам человека от 5 апреля 2011 г. по делу «Кравцов (Kravtsov) против Российской Федерации» (жалоба № 39272/04)
4. Постановление Европейского суда по правам человека от 17 апреля 2011 г. по делу «Калинкин (Kalinkin) и другие против Российской Федерации» (жалобы № 16967/10, 37115/08,

52141/09, 57394/09, 57400/09, 2437/10, 3102/10, 12850/10, 13683/10, 19012/10, 19401/10, 20789/10, 22933/10, 25167/10, 26583/10, 26820/10, 26884/10, 28970/10, 29857/10, 49975/10 и 56205/10)

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2012 г. № 29-П «По делу о проверке конституционности положений части пятой статьи 244.6 и части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан А.Г. Круглова, А.В. Маргина, В.А. Мартынова и Ю.С. Шардыко»

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 июля 2011 г. № 17-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 5 части первой статьи 244.6 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.Ю. Какуева»

7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 30, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 64 от 23 декабря 2010 г. «О некоторых вопросах, возникших при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумных срок»

Литература:

1. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2011.

2. Воронцова И.В., Соловьева Т.В. Постановления Европейского Суда по правам человека в гражданском процессе Российской Федерации / Под ред. О.В. Исаенковой. М.: Волтерс Клувер, 2010.

3. Глазкова М.Е. Применение европейских стандартов отправления правосудия в арбитражном процессе. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ; Анкил, 2012.

4. Грось Л.А. О федеральных законах, принятых с целью обеспечить реализацию права на судопроизводство в разумный срок // Арбитражный и гражданский процесс. 2010. № 9.
5. Дегтярев С.Л. Вопросы ответственности судебной власти за некачественное отправление правосудия в гражданском судопроизводстве //
6. Вестник гражданского процесса. 2015. № 2.
7. Доровских Л.И. Особенности исполнения решений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок // Исполнительное право. 2014. № 1.
8. Зарубина М.Н. О некоторых вопросах отнесения производства о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок и права на исполнение судебного постановления в разумный срок к исковому виду гражданского судопроизводства // Арбитражный и гражданский процесс. 2011. № 2.
9. Никитина А.В. Разумный срок судебного разбирательства и исполнения судебного акта. Практика получения справедливой компенсации. М.: Норма; Инфра-М, 2012.
10. Симонов И.Д. Проблемы позиционирования дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок в качестве дел искового производства // Вестник гражданского процесса. 2012. № 1.
11. Симонов И.Д. Юридические факты в производстве по делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по гражданскому делу // 12. Арбитражный и гражданский процесс. 2015. № 4.
- Юдкина И.А. Правовая природа компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок // Журнал российского права. 2012. № 5.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Какие органы вправе рассматривать дела о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок? Как разграничивается их компетенция?
2. Назовите правила определения подсудности по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.
3. Укажите требования, предъявляемые к административному исковому заявлению по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок. Каковы правовые последствия нарушения этих требований?
4. Назовите сроки обращения в суд по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок. Каковы правовые последствия пропуска срока обращения в суд?
5. Назовите лиц, участвующих в административном деле о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.
6. Какие обстоятельства включаются в предмет доказывания по делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок? Как распределяется бремя доказывания?
7. Какие требования предъявляются к судебному решению по данной категории дел?
8. Назовите порядок исполнения решений по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Административное право – это отрасль права, которая:
 - а) регулирует общественные отношения, возникающие в процессе организации и исполнительно - распорядительной деятельности государственного управления;
 - б) определяет преступность и наказуемость деяний, опасных для данного общества;
 - в) регулирует имущественные отношения и связанные с ними личные неимущественные отношения;
 - г) регулирует основы социально-экономического, политического и территориального устройства.
2. Источником административного права является:
 - а) Конституция РФ;
 - б) постановления Правительства РФ;
 - в) законы РФ;
 - г) все перечисленное.
3. Административный проступок – это:
 - а) нарушение общественного порядка;
 - б) нарушение порядка деятельности трудового коллектива;
 - в) нарушение воинской дисциплины;
 - г) проступки, связанные с имущественными отношениями.
4. С какого возраста граждане могут стать субъектами административной ответственности?
 - а) 14 лет; б) 16 лет; в) 18 лет; г) 21 год.
5. Отличительной чертой, отличающей административно-правовой метод регулирования от гражданско-правового, является:
 - а) отношения на началах «власть-подчинение»;
 - б) договорный характер отношений субъектов;
 - в) судебный характер защиты нарушенных прав субъекта;
 - г) все перечисленное.
6. Административное наказание устанавливается:
 - а) КоАП;
 - б) Федеральными законами;
 - в) законами субъекта федерации;
 - г) постановлениями правительства РФ.

7. Способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности и нести административную ответственность это:

- а) административная правосубъектность;
- б) административная деликтоспособность;
- в) административная дееспособность;
- г) административная правоспособность

8. Комплекс субъективных прав, юридических обязанностей, ответственности и гарантий прав граждан, закрепленный нормами административного права это:

- а) административная правоспособность граждан;
- б) административная дееспособность граждан;
- в) административно-правовой статус граждан;
- г) административная правосубъектность граждан

9. Формами реализации норм административного права являются:

- а) исполнение;
- б) соблюдение;
- в) применение;
- г) все перечисленное.

10. Что не относится к методам административного регулирования:

- а) предписания;
- б) запреты;
- в) одобрение;
- г) рекомендации.

Тема 12. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации

Вопросы для обсуждения.

1. Процессуальные сроки по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.
2. Порядок рассмотрения административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.

3. Решение суда по административному делу о защите избирательных прав и права на участие в референдуме и его реализация.

Практические задания.

Задание 1.

Гражданин Хусаев, являющийся членом избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса, обратился в суд с административным иском с заявлением об обжаловании решения данной избирательной комиссии о распределении обязанностей между членами комиссии в период избирательной кампании по выборам главы муниципального образования. По его мнению, решением комиссии на него незаконно возлагалась обязанность участвовать в работе группы по приему и проверке документов, представленных кандидатами, хотя он не давал на это согласие и не имеет возможности исполнять данную обязанность. Председатель избирательной комиссии, привлеченной в качестве административного ответчика, возражал против рассмотрения данного заявления в порядке гл. 24 КАС РФ, поскольку считал, что оспариваемым решением комиссии не нарушаются избирательные права гражданина Хусаева, а это в соответствии с ч. 1 ст. 239 КАС РФ препятствует рассмотрению заявления по правилам гл. 24 данного Кодекса. Суд, в свою очередь, потребовал от председателя избирательной комиссии обеспечить участие в данном деле представителя, имеющего высшее юридическое образование, поскольку избирательная комиссия муниципального образования не является ни органом государственной власти, ни государственным органом, ни органом местного самоуправления, а значит, председатель комиссии, даже будучи руководителем этого органа, не вправе представлять комиссию в судебном заседании.

Какие нормы законодательства о выборах были положены в основу доводов административного ответчика? Какими законодательными нормами руководствовался суд, требуя обеспечить участие представителя, и обосновано ли данное требование? Вправе ли председатель избиратель-

ной комиссии муниципального образования представлять интересы данной комиссии в судебном заседании? Подлежит ли спор рассмотрению судом в порядке гл. 24 КАС РФ?

Задание 2.

На дополнительных выборах депутатов городской думы днем голосования было установлено 7 декабря (воскресенье). 29 ноября кандидат А направил через отделение связи административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата Б в связи с нарушением им правил предвыборной агитации. В суд заявление поступило 1 декабря, предварительное судебное заседание было назначено на 2 декабря. В предварительном судебном заседании представитель кандидата Б возражал против удовлетворения требования, ссылаясь на то, что кандидат Б был зарегистрирован решением территориальной избирательной комиссии от 2 ноября, т.е. срок для оспаривания решения о регистрации кандидата Б уже истек. Суд, в свою очередь, установил, что поскольку до дня голосования остается менее пяти дней, данное административное дело не подлежит рассмотрению судом, в результате чего прекратил производство по делу.

Правомерно ли поступил суд? По каким правилам должны исчисляться сроки в данном случае? Был ли соблюден срок для подачи административного искового заявления кандидатом А? Имеет ли в данном случае правовое значение дата принятия территориальной избирательной комиссией решения о регистрации кандидата Б? Должен ли был суд рассмотреть данное дело по существу? Мог ли суд отменить регистрацию кандидата Б, если бы судебное заседание состоялось 2 декабря?

Задание 3.

Республиканская избирательная комиссия обратилась в суд с административным исковым заявлением об отмене регистрации кандидата в депутаты Народного Хурала по одномандатному избирательному округу № 23 Айдаева. По мнению административного истца, Айдаев нарушил порядок проведения предвыборной агитации, разместив в печатных агитационных материалах репродукцию плаката «А Ты записался – добровольцем!» без согласия правообладателя, что является нарушением избирательного законодательства. Суд прекратил

производство по делу, ссылаясь на то, что вопросы отношений между правообладателем лицом, использовавшим репродукцию плаката, не подлежат разрешению в порядке административного судопроизводства, являясь по своей природе гражданско-правовыми. Дайте оценку доводам суда. Может ли это дело быть рассмотрено по существу в порядке гл. 24 КАС РФ? Могут ли, согласно условиям задачи, быть другие препятствия (помимо указанного судом) для рассмотрения этого дела по существу?

Задание 4.

Избирательное объединение, участвовавшее в выборах и выдвинувшее кандидата на выборные должности, в соответствии с ч. 15 ст. 239 КАС РФ обратилось в суд с административным иском о признании недействительным решения избирательной комиссии об итогах голосования. Суд в порядке ч. 1 ст. 242 КАС РФ прекратил производство по административному делу в связи с тем, что имеется вступившее в законную силу решение суда по аналогичному административному иску кандидата, выдвинутого данным избирательным объединением. Оцените правомерность действий суда.

Задача 5.

Избиратель Рубин, принимавший участие в голосовании на избирательном участке № 3, обратился в суд с заявлением об оспаривании решения участковой избирательной комиссии, связанного с установлением итогов голосования на избирательном участке № 1. Судья, установив наличие нарушений законодательства о выборах при принятии оспариваемого решения, удовлетворил административный иск. Дайте оценку действиям судьи с точки зрения КАС РФ и правовых позиций Конституционного Суда РФ.

Тематика докладов.

1. Лица, содействующие осуществлению правосудия.

2. Представительство в делах административного судопроизводства: понятие и виды судебного представительства; субъекты и полномочия представителя.
3. Понятие и особенность доказывания в административном процессе. Предмет доказывания.
4. Состав фактов, подлежащих доказыванию. Факты, не подлежащие доказыванию (основания освобождения от доказывания). Пределы доказывания.
5. Субъекты доказывания. Роль суда в процессе доказывания.

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ч. 3 ст. 3, ч. 1 и 2 ст. 32)
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.) (ст. 21)
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.) (ст. 3 Протокола № 1)
4. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. (ст. 25)
5. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (заключена в г. Минске 26 мая 1995 г.) (ст. 29)
6. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 г. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»
7. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 24)
8. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»
9. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
10. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»

11. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
12. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
13. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Судебная практика:

1. Постановление Европейского суда по правам человека от 4 июля 2013 г. по делу «Анчугов и Гладков (*Anchugov and Gladkov*) против Российской Федерации» (жалобы № 11157/04, 15162/05)
2. Постановление Европейского суда по правам человека от 19 июня 2012 г. по делу «Коммунистическая партия России и другие (*Communist party of Russia and Others*) против Российской Федерации» (жалоба № 29400/05)
3. Постановление Европейского суда по правам человека от 19 июля 2007 г. по делу «Краснов и Скуратов (*Krasnov and Skuratov*) против Российской Федерации» (жалобы № 17864/04, 21396/04)
4. Постановление Конституционного Суда РФ от 15 января 2002 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина А.М. Траспова»
5. Постановление Конституционного Суда РФ от 25 февраля 2004 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности пункта 10 статьи 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации»

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 26 декабря 2005 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 260 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Е.Г. Одиянкова»
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 2013 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 3, 4, пункта 1 части первой статьи 134, статьи 220, части первой статьи 259, части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, подпункта «з» пункта 9 статьи 30, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобами граждан А.В. Андропова, О.О. Андроновой, О.Б. Белова и других, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального отделения политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Воронежской области»
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 27 июня 2013 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова»
9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 марта 2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
10. Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за III квартал 2004 г. (утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 8 декабря 2004 г.) («Судебная практика по гражданским делам. Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений»)

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению <<Юриспруденция>> (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Афанасьев С.Ф. О доступности правосудия для лиц, не обладающих субъективным гражданским правом (на примере судебной защиты отдельных избирательных прав) // Арбитражный и гражданский процесс. 2013. № 10. С. 2–7.
3. Иванова Е.Л. Обеспечение избирательных прав конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации: Автореф. дис. ...канд. юрид. наук. Иркутск, 2015.
4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
5. Кончева В.А. Судебное рассмотрение дел, возникающих из отношений, связанных с осуществлением избирательных прав в России и Германии: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
6. Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации: проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. Саратов, 2003.
7. Огнева К.О., Опалев Р.О., Степанова О.А. Об основных новеллах Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации // Судья. 2015. Июнь.
8. Родионова Е.Ю. Административно-правовая защита избирательных прав граждан в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.
9. Филатова М. Проблемы применения процессуальных сроков по делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (глава 26 ГПК РФ) // Арбитражный и гражданский процесс. 2006. № 3, 4.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Раскройте основное содержание международного и внутригосударственного механизмов защиты избирательных прав и права на участие в референдуме.

2. Дайте характеристику и судебного, и административного порядков защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, соотнесите эти формы защиты.
3. К подведомственности каких юрисдикционных органов отнесены рассмотрение и разрешение административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме?
4. Допустимо ли применение судами при рассмотрении административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 31 марта 2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» после введения в действие КАС РФ?
5. Вправе ли прокурор вступить в судебный процесс и дать заключение по административному делу о защите избирательных прав и права на участие в референдуме?
6. В каком порядке суд должен информировать вышестоящую избирательную комиссию о принятии к производству суда административного искового заявления о признании незаконными решения, действия (бездействия) избирательной комиссии, комиссии референдума в соответствии с ч. 1 ст. 243 КАС РФ?
7. По каким правилам должны исчисляться сроки для обращения в суд за защитой избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации и для рассмотрения дел судами? Сравните правила исчисления сроков, установленные КАС РФ, с правилами исчисления сроков, установленными законодательством о выборах и референдумах. Имеются ли различия между ними?
8. В чем состоит различие между требованием об отмене регистрации кандидата и требованием об отмене решения избирательной комиссии об отмене регистрации кандидата? Имеются ли различия в порядке и сроках рассмотрения этих категорий дел, а также в правилах определения подсудности?

9. Раскройте специфику исполнения решений по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме.

10. Может ли в качестве представителя избирательной комиссии при рассмотрении дела в суде выступать председатель данной избирательной комиссии? Член данной избирательной комиссии с правом решающего голоса?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Установление карантина, комендантского часа, запрещение движения автотранспорта – это меры:

- а) административного принуждения;
- б) административного взыскания;
- в) административного предупреждения;
- г) административной ответственности;

2. Административный арест применяется в исключительных случаях:

- а) за мелкое хулиганство
- б) за злостное хулиганство
- в) за нанесение тяжких телесных повреждений
- г) за кражу имущества

3. Неумышленным административным правонарушением является:

- а) предвидение вредных последствий своих действий
- б) желание наступления вредных последствий
- в) сознательное бездействие в момент правонарушения
- д) расчет на предотвращение вредных последствий своих действий

4. Нормы административного права применяются в случае:

- а) установления неправильности записей актов гражданского состояния;
- б) увольнения за появление на работе в нетрезвом виде
- в) невыполнения служебных обязанностей, приведшее к гибели человека

г) нарушения правил дорожного движения

5. Какая ситуация регулируется нормами административного права?

- а) супруги Б. расторгли брак в органах загса, не обращаясь в суд;
- б) гражданин А. обратился в суд с иском о признании заключенного с комитетом по образованию договора недействительным;
- в) сотрудники полиции составили протокол по факту о нарушении гражданином В. правил охоты;
- д) суд восстановил гражданина Г. в должности, с которой он был уволен администрацией предприятия.

6. Что является примером нормы административного права?

- а) граждане РФ равноправны и несут равную ответственность перед законом;
- б) нарушение законодательства о труде влечёт наложение штрафа на должностных лиц;
- в) лицо, совершившее преступление в состоянии алкогольного опьянения, не освобождается от ответственности;
- г) земли, пригодные для нужд сельского хозяйства, предоставляются прежде всего для сельскохозяйственных целей.

7. Иностранец, законно находящийся на территории РФ может на территории РФ:

- а) быть государственным служащим;
- б) быть командиром экипажа воздушного судна;
- в) работать в коммерческой организации;
- г) работать в полиции.

8. Среди перечисленных правонарушений административным является:

- а) производство контрафактных видеокассет;
- б) дача взятки чиновнику;
- в) присвоение чужого изобретения;
- г) неоплаченный провоз багажа.

9. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства:

- а) обязаны зарегистрироваться в органах внутренних дел;
- б) не обязаны нигде регистрироваться;
- в) такой нормы в КоАП РФ нет;
- г) обязаны зарегистрироваться у домовладельца.

10. Ниже приведён перечень терминов. Все они, за исключением двух, относятся к понятию «правонарушение».

а) деяние; б) соблюдение закона; в) правовой обычай; г) умысел; д) неосторожность; е) вина.

Тема 13. Производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации

Вопросы для обсуждения.

1. Особенности рассмотрения административных дел в порядке гл. 27 КАС РФ.

2. Особенности решения суда по административному делу о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации.

3. Особенности обжалования решения суда по административному делу о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации.

Практические задания.

Задание 1.

Роскомнадзор обратился с административным иском заявлением о прекращении деятельности средства массовой информации «Телеканал «АТВ», зарегистрированного ООО «Город Добрых Традиций». Юридический адрес регистрации ООО «ГДТ» был указан в доме, который на момент подачи административного искового заявления был снесен. Суд вынес решение без участия в деле представителей ООО «ГДТ».

Как пояснил в апелляционной жалобе представитель СМИ, информацию о дате и месте рассмотрения дела руководитель ООО «ГДТ» не получал.

Дайте оценку перспективности обжалования решения суда.

Задание 2.

В ходе рассмотрения дела о ликвидации политической партии «Партия Клуб Путешественников» представитель последней ходатайствовал перед судом о проведении закрытого судебного разбирательства, поскольку в результате рассмотрения дела станет известна информация о нахождении карты зарытых сокровищ у конкретных лиц.

Есть ли у суда основания для проведения закрытого судебного заседания?

Задание 3.

При рассмотрении дела о прекращении деятельности средства массовой информации «Жди меня.ру» заявителем было подано ходатайство о применении мер предварительной защиты в виде приостановления выпуска и (или) реализации соответствующего печатного издания либо распространения материалов. Представитель СМИ возражал, указывая, что их организация является интернет-СМИ и соответственно данная мера предварительной защиты не может распространяться на них.

Разрешите ходатайство с учетом мнения сторон.

Задание 4.

В ходе рассмотрения дела о запрете деятельности религиозной организации «Шаманы Байкала» суд признал требования государственного органа обоснованными и удовлетворил

административный иск. Представитель религиозной организации обжаловал решение суда. При рассмотрении дела в суде апелляционной инстанции представитель «Шаманы Байкала» ходатайствовал перед судом о проведении закрытого судебного заседания, поскольку в апелляционной инстанции представитель собирался раскрыть информацию о религиозных чувствах верующих. Суд апелляционной инстанции отказал в удовлетворении ходатайства и возвратил апелляционную жалобу, ссылаясь на то, что судом данная религиозная организация признана запрещенной.
Дайте оценку действиям суда.

Тематика докладов.

1. Административная процессуальная правоспособность и административная процессуальная дееспособность.
2. Процессуальное соучастие. Замена ненадлежащего административного ответчика.
3. Процессуальное правопреемство.
4. Понятие, основания и формы участия прокурора в административном судопроизводстве.
5. Понятие и формы участия лиц, защищающих права, свободы и законные интересы неопределенного круга лиц, других лиц, публичные и коллективные интересы.

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 6)
2. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях»
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»
4. Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»
5. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
6. Федеральный закон от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации»

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению <<Юриспруденция>> (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
3. Осокина Г.Л. Производство по делам, возникающим из публичных правоотношений. Томск, 2006.
4. Попова Ю.А. Административный иск и процессуальная форма его разрешения // Система гражданской юрисдикции в канун XXI века: современное состояние и перспективы развития. Екатеринбург, 2000

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Что такое приостановление деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации?
2. Чем ликвидация политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации отличается от запрета деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации?
3. Приведите примеры государственных органов, уполномоченных на обращение с административными исковыми заявлениями о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими

лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации?

4. В чем особенности субъектного состава гл. 27 КАС РФ?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Проживание гражданина РФ без удостоверения личности гражданина или без регистрации это:

- а) административное правонарушение против порядка управления;
- б) административное правонарушение, посягающее на общественный порядок;
- в) административное правонарушение, посягающее на права граждан.

2. Признаки административного правонарушения:

- а) действие или бездействие;
- б) деяние общественно-опасное;
- в) деяние не наказуемое;
- г) деяние виновное.

3. Элементами состава административного правонарушения являются (2 варианта ответа):

- а) объект, субъект;
- б) объективная сторона, субъективная сторона;
- в) права и обязанности сторон.

4. Стадиями производства по делам об административных правонарушениях являются (2 варианта ответа):

- а) применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- б) возбуждение дела об административном правонарушении;
- в) рассмотрение дела об административном правонарушении;
- г) пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- д) исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем - это:

- а) Министерство внутренних дел Российской Федерации;
 - б) Министерство обороны Российской Федерации;
 - в) Федеральная служба по финансовому мониторингу.
6. Протокол об административном правонарушении составляется в следующие сроки (2 варианта ответа)::
- а) в течение 10 дней с момента обнаружения правонарушения;
 - б) немедленно после выявления совершения административного правонарушения;
 - в) в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела в течение двух суток с момента выявления правонарушения;
 - г) в течение трех суток, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела;
 - д) нет правильного ответа.
7. Каковы цели административного наказания:
- а) предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами;
 - б) унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение;
 - в) причинение физических страданий;
 - г) нанесение вреда деловой репутации юридического лица.
8. Виды административных наказаний это ; варианты ответа):
- а) предупреждение; б) лишение свободы;
 - в) административный штраф;
 - г) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
 - д) дисквалификация.
9. Протокол об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, подполковному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, ...с момента составления протокола:
- а) в течение 3-х суток;
 - б) в течение 2-х суток;
 - в) в течение суток.
10. Разрешение на работу это:
- а) документ, подтверждающий право иностранного работника на временное осуществление на территории РФ трудовой деятельности;

- б) документ, содержащий сведения об иностранном гражданине;
- в) документ являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы;
- г) нет правильного ответа.

Тема 14. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке

Вопросы для обсуждения.

1. Процессуальные особенности рассмотрения дел о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке.
2. Порядок обращения с административным исковым заявлением о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке.
3. Процессуальные особенности рассмотрения дел о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке.

Практические задания.

Задание 1.

Врач специализированной психиатрической бригады скорой помощи Хажеев 13 декабря 2015 г. обратился в Железнодорожный районный суд г. Улан-Удэ с административным исковым заявлением о госпитализации в недобровольном порядке гражданина Убеева в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях. Поводом послужил вызов скорой

помощи соседями Убеева, которые указали на его неадекватное поведение: Убеев сидел на полу в подъезде около двери своей квартиры и лаял на проходивших мимо людей, на вопросы и попытки помочь реагировал рычанием. Прибывшая по вызову психиатрическая бригада скорой помощи установила, что гражданин Убеев от добровольной госпитализации в психиатрический стационар отказывается, покинуть подъезд также отказывается (объяснив, что участвует в флешмобе и должен находиться «на посту» еще 13 минут). Гражданин Убеев остался в подъезде, а бригада скорой помощи отправилась в суд для подачи административного искового заявления. Железнодорожный районный суд г. Улан-Удэ, незамедлительно рассмотрев административное исковое заявление, удовлетворил его, вынес решение о госпитализации в недобровольном порядке гражданина Убеева в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях. После этого гражданин Убеев незамедлительно был госпитализирован психиатрической бригадой скорой помощи в медицинскую организацию для оказания психиатрической помощи. Оцените ситуацию. Какие нарушения были допущены? Какие субъекты вправе обратиться в суд с административным иском о госпитализации в недобровольном порядке гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях? Каковы сроки и порядок рассмотрения данной категории дел? Какие процессуальные действия должен был совершить суд?

Задание 2.

11 января 2017 г. главный врач Психиатрической больницы № 1 г. Иркутска обратился в Свердловский районный суд г. Иркутска с административным иском о продлении срока пребывания в психиатрической больнице Степанова, в котором указал, что после трех месяцев лечения Степанов по-прежнему представляет угрозу для себя и окружающих. В судебном заседании 16 января 2017 г. гражданин Степанов присутствовал лично, сообщил суду, что против продления срока пребывания в больнице не возражает, поскольку чувствует там себя лучше. Суд с учетом признания административного иска ответчиком

вынес решение об удовлетворении административного искового заявления.

Проанализируйте допущенные нарушения. Возможно ли признание административного иска по данной категории дел? В каких случаях срок пребывания в медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь, может быть продлен?

Задание 3.

Врач-психиатр Психиатрической больницы № 2 г. Братска Лазарев 10 октября 2015 г. обратился в суд с административным иском о принудительном психиатрическом освидетельствовании Жилиной, 1978 года рождения, ссылаясь на то, что она совершает действия, дающие основания предполагать наличие у нее тяжелого психического расстройства, которое обуславливает существенный вред ее здоровью вследствие ухудшения психического состояния, если она будет оставлена без психиатрической помощи. Поводом послужило адресованное участковому психиатру заявление дочери Жилиной об обследовании матери, в котором указано, что мать не соглашается проконсультироваться у психиатра по поводу своего здоровья, в связи с неадекватным поведением. Жилина ранее часто обращалась в различные инстанции, судилась с соседями, с сотрудниками по работе. В семье также сложились конфликтные отношения, которые еще более усложнились после возникновения спора по поводу двухкомнатной квартиры, в которой проживают Жилина, ее дочь с мужем и тремя детьми. Братский городской суд 15 октября 2015 г. рассмотрел в судебном заседании административное исковое заявление врача-психиатра о принудительном психиатрическом освидетельствовании Жилиной в присутствии прокурора, дочери Жилиной и врача-психиатра Лазарева. В судебном заседании исследована медицинская карта Жилиной, заслушаны объяснения врача-психиатра Лазарева о необходимости освидетельствования Жилиной, показания дочери Жилиной, заключение прокурора. По результатам рассмотрения дела Братский городской суд вынес решение об удовлетворении административного искового заявления. Оцените ситуацию. Какие нарушения были допущены? Какие обстоятельства входят в предмет доказывания

по данной категории дел? Какими доказательствами они должны быть подтверждены? Обязательно ли личное присутствие в судебном заседании гражданина, в отношении которого решается вопрос о недобровольном психиатрическом освидетельствовании?

Тематика докладов.

1. Судебные вызовы и сообщения.
2. Понятие стадии судебного рассмотрения административного дела и его особенности.
3. Этапы судебного рассмотрения административного дела.
4. Исследование доказательств во время судебного рассмотрения дела.
5. Судебные дебаты.
6. Оставление искового заявления без рассмотрения.

Нормативно-правовые акты:

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (гл. 30, 31)
2. Закон РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»
5. Постановление Правительства РФ от 28 апреля 1993 г. № 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»»
6. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2001 г. № 892 «О реализации Федерального закона «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации»»

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению

- «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
2. Афанасьев С.Ф. К проблеме реализации права быть выслушанным в суде при рассмотрении гражданских дел // Вестник гражданского процесса. 2012. № 4.
 3. Бурлакова Н.Г. Процессуальные особенности рассмотрения гражданских дел о принудительной госпитализации граждан в медицинский стационар: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Томск, 2006.
 4. Дегтярев С.Л. Новые дела предварительного судебного контроля в гражданском процессе // Российская юстиция. 2014. № 11.
 5. Деменева А.В. Правовые последствия постановлений Европейского суда по правам человека по делам об оказании психиатрической помощи в России // Международное правосудие. 2014. № 2.
 6. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.
 7. Кряжев В. Принудительная госпитализация: время не ждет! // эжЮрист. 2012. № 7.
 8. Мохов А.А. Заведующий отделением как субъект лечебно-диагностического процесса // Медицинское право. 2014. № 3.
 9. Справочник по доказыванию в гражданском судопроизводстве / Под ред. И.В. Решетниковой. 5-е изд., доп. и перераб. М.: Норма, 2015.
 10. Тарабан Н.А. Проблемы принудительного лечения лиц, страдающих наркоманией, в системе действующего правового регулирования // Медицинское право. 2012. № 5.
 11. Тихомирова Ю.В. Производство по делам о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.
 12. Халиков Ф. Ну сумасшедший, что возьмешь? // эж-Юрист. 2012. № 41.
 13. Шишков С.Н. Пробелы и противоречия в законодательстве о психиатрии // Законность. 2014. № 9.

1. Каков срок обращения с административным исковым заявлением о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке?
2. Какие субъекты имеют право обратиться с административным исковым заявлением о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке?
3. Какие обстоятельства входят в предмет доказывания по данной категории дел? Какими доказательствами они подтверждаются?
4. Какие процессуальные особенности предусмотрены для рассмотрения административного искового заявления о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке?
5. Какой процессуальный порядок установлен для рассмотрения административного искового заявления о госпитализации гражданина в противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке?
6. Каким образом происходит исполнение судебного решения о недобровольном помещении гражданина в медицинскую организацию или о недобровольном освидетельствовании?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа

1. Для какого вида субъектов предпринимательской деятельности не могут проводиться плановые контрольно – надзорные мероприятия ранее, чем через три года со дня государственной регистрации:
 - 1) финансово-промышленных групп;
 - 2) субъектов малого предпринимательства;
 - 3) субъектов естественных монополий;
 - 4) субъектов топливно-энергетического комплекса.

2. В течение какого срока могут быть обжалованы в суд решения контрольно-надзорных органов, принятые по результатам проверочных мероприятий?

- 1) в течение 10-тидневного срока со дня принятия решения;
- 2) в течение месяца со дня вручения копии решения лицу, в отношении которого осуществлялись мероприятия;
- 3) в течение года;
- 4) в течение трех месяцев со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права принятым решением.

3. Обязано ли лицо, оспаривающее решение, принятое контрольно – надзорным органом по результатам проверки, доказывать в суде незаконность принятого решения?

- 1) нет;
- 2) только в случае отказа самого органа доказывать законность решения;
- 3) безусловно да.

4. Назовите последовательно этапы государственной регистрации прав на недвижимое имущество:

- 1) установление отсутствия противоречий между заявляемыми правами и уже зарегистрированными правами на данный объект недвижимого имущества;
- 2) совершение надписей на правоустанавливающих документах и выдача удостоверений и произведенной государственной регистрации прав;
- 3) правовая экспертиза документов и проверка законности сделки;
- 4) внесение записи в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество.

5. К мерам морального поощрения, применяемым к государственному служащему, не относится:

- 1) награждение почетными званиями;
- 2) награждение орденами и медалями;
- 3) досрочное присвоение воинского звания;
- 4) награждение именным ценным подарком.

6. Государственный служащий может быть привлечен:

- 1) к любому виду юридической ответственности;
- 2) только к административной, дисциплинарной и уголовной;

- 3) к любому виду юридической ответственности, за исключением гражданско-правовой;
- 4) только к ответственности в форме общественного порицания;
- 5) к дисциплинарной и уголовной ответственности.
7. Закончите определение: «Лицензия – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении ...»
- 1) правил строительства объектов;
 - 2) лицензионных требований и условий;
 - 3) разрешительных процедур;
 - 4) правил дорожного движения.
8. К задачам, разрешаемым при рассмотрении дела об административном правонарушении, не относится задача:
- 1) заключить правонарушителя под стражу;
 - 2) проверить правильность составления протокола;
 - 3) установить, извещены ли лица о месте рассмотрения дела;
 - 4) определить вид наказания.
9. Назовите последовательно стадии производства по делам об административных правонарушениях:
- 1) пересмотр постановления по делу;
 - 2) возбуждение дела и административное расследование;
 - 3) исполнение постановления по делу;
 - 4) рассмотрение дела по существу.
10. В перечень лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, не входит:
- 1) адвокат;
 - 2) судебный пристав;
 - 3) эксперт;
 - 4) правонарушитель;
 - 5) переводчик.

Тема 15. Исполнение судебных актов по административным делам

Вопросы для обсуждения.

1. Порядок исполнения судебного акта
2. Выдача исполнительного листа

3. Отсрочка или рассрочка исполнения судебного акта, изменение способа и порядка его исполнения
4. Поворот исполнения судебного акта
5. Разрешение вопроса о повороте исполнения судебного акта
6. Порядок разрешения судом иных вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства
7. Ответственность за утрату исполнительного документа

Практические задания.

Задание 1.

Подлежит ли выдаче исполнительный лист на основании следующих судебных актов, принятых в порядке административного судопроизводства:

- а) решение суда о признании незаконным постановления судебного пристава-исполнителя о наложении ареста;
- б) решение суда о взыскании обязательных платежей и санкций;
- в) определение суда о применении привода;
- г) решение суда о признании нормативного правового акта органа местного самоуправления не действующим полностью;
- д) определение суда об отмене мер предварительной защиты по административному иску;
- е) решение суда по административному делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- ж) определение суда об отказе в применении мер предварительной защиты по административному иску.

В каждом случае дайте мотивированный ответ со ссылкой на законодательство.

Задание 2.

Октябрьский районный суд г. Иркутска удовлетворил административный иск прокурора о принудительной госпитализации в противотуберкулезный диспансер № 2 г. Иркутска Говорина, болеющего открытой формой туберкулеза. На следующий день после вынесения решения суд направил копию решения для принудительного исполнения в Октябрьский районный отдел судебных приставов г. Иркутска. Судебный пристав-исполнитель Октябрьского районного отдела судебных приставов г. Иркутска отказал в возбуждении исполнительного производства на основании п. 8 ч. 1 ст. 31

Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и направил копию постановления об отказе в возбуждении исполнительного производства в суд.

Имеются ли основания для отказа в возбуждении исполнительного производства? Определите субъекты исполнительного производства. В каком порядке исполняются решения суда о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке?

Задание 3.

Подлежит ли выдаче исполнительный лист на основании следующих судебных актов, принятых в порядке административного судопроизводства:

- а) решение суда о признании незаконным отказа УФМС в замене паспорта гражданина Российской Федерации;
- б) определение суда о применении мер процессуального принуждения;
- в) решение Дисциплинарной коллегии Верховного Суда РФ о прекращении полномочий судьи;
- г) решение суда об установлении или о продлении административного надзора;
- д) определение суда об утверждении соглашения сторон о примирении;
- е) решение суда о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение;
- ж) решение суда о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке.

В каждом случае дайте мотивированный ответ со ссылкой на законодательство.

Задание 4.

В каких из нижеперечисленных случаев исполнительное производство подлежит приостановлению:

- а) обжалование должником решения суда, на основании которого выдан исполнительный лист, в апелляционном порядке;

- б) оспаривание должником постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства;
 - в) нахождение должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;
 - г) оспаривание должником постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;
 - д) нахождение должника в служебной командировке в США;
 - е) обжалование должником решения суда, на основании которого выдан исполнительный лист, в кассационном порядке.
- В каждом случае дайте мотивированный ответ со ссылкой на законодательство. В каком порядке разрешается вопрос о приостановлении исполнительного производства?

Тематика докладов

1. Средства доказывания в административном процессе: виды и особенности.
2. Понятие и виды экспертизы.
3. Порядок производства по административному делу.
4. Форма и содержание административного иска.
5. Требования к исковому заявлению.

Нормативно-правовые акты:

1. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (разд. VII)
2. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ (разд. VIII)
3. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»
4. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах»
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (гл. 24.1)

Судебная практика:

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 июля 2007 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положения абзаца третьего части первой статьи 446 Гражданского

процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.В. Безменова и Н.В. Калабуна»

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 10, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ № 22 от 29 апреля 2010 г. «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»

3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 16 мая 2014 г. № 27 «О некоторых вопросах применения законодательства об исполнительном производстве»

Литература:

1. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.

2. Исаенкова О.В., Гришина Я.С. Законная сила и исполнение судебных решений по делам, возникающим из публичных правоотношений // Юстиция 2005. № 6. С. 31.

3. Как исполнить решение суда? Пособие для взыскателя / Рук. авт. кол. И.В. Решетникова. М.: Инфотропик Медиа, 2013.

4. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации (постатейный, научно-практический) / Под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016.

5. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» (постатейный) / Под ред. В.В. Яркова. 2-е изд., испр. и доп. М.: Норма; Инфра-М, 2014.

6. Комментарий к Федеральному закону «Об исполнительном производстве» и практике его применения / Отв. ред. И.В. Решетникова. М.: Инфотропик Медиа, 2012.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. На основании каких судебных актов, принятых в порядке административного судопроизводства, выдается исполнительный лист?

2. Вправе ли суд по своей инициативе направить исполнительный лист на исполнение в службу судебных приставов?

3. В каких случаях суд рассматривает вопрос о выдаче дубликата исполнительного листа?
4. В каком порядке и в какие сроки разрешаются вопросы, связанные с приостановлением исполнения судебного акта, вынесенного в порядке административного судопроизводства?
5. Какие существуют формы завершения исполнительного производства?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Какая из названных мер не является мерой административного пресечения:
 - а) принудительное лечение;
 - б) задержание граждан;
 - в) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
 - г) изъятие вещей и документов;
 - д) приостановление деятельности предприятия
2. Предпосылками становления института административного процесса стали:
 - а) увеличение количества административных правонарушений;
 - б) возрастание роли права в государстве;
 - в) усиление карательной функции государства;
 - г) повышение государственных гарантий прав и свобод человека и гражданина путем упорядочения деятельности государственно-управленческого аппарата.
3. Основу юрисдикционной концепции административного процесса составляет:
 - а) деятельность по рассмотрению государственными органами споров о праве;
 - б) рассмотрение обращений юридических лиц;
 - в) поощрение государственных служащих;
 - г) применение мер административного принуждения.
4. Можно ли выделить в качестве объекта регулирования административного процесса позитивную управленческую деятельность субъектов всех видов власти?

а) можно при условии, что в качестве субъектов выступают органы исполнительной власти;

б) нельзя;

3) безусловно можно;

в) затруднительно.

5. Закончите определение: «Административный процесс – это совокупность последовательных действий, совершаемых с целью реализации норм административного права, порядок ...

а) привлечения виновных лиц к ответственности;

б) осуществления государственно - управленческой деятельности;

в) принятия индивидуальных актов;

г) принятия законов.

6. К специальным принципам административного процесса можно отнести:

а) охраны интересов личности и государства;

б) законности;

в) равенства сторон;

г) быстроты процесса;

д) заинтересованности граждан в надлежащем осуществлении и результатах процесса;

е) гласности;

ж) ответственности.

7. Из федеральных органов исполнительной власти функциями нормотворчества наделены:

а) федеральные министерства;

б) федеральные агентства;

в) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;

г) федеральные службы.

8. Не допускается издание нормативных правовых актов в виде:

а) правил;

б) инструкций;

в) писем;

г) постановлений;

д) инструктивных телеграмм;

е) приказов.

9. Расположите последовательно этапы государственной регистрации нормативного правового акта:

- а) присвоение регистрационного номера;
- б) юридическая экспертиза соответствия акта законодательству Российской Федерации;
- в) принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;
- г) занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

10. Срок государственной регистрации нормативного правового акта:

- а) до 10 дней;
- б) до 7 дней;
- в) до 15 дней;
- г) до одного месяца.

Тема 16. Производства по пересмотру судебных актов

Вопросы для обсуждения.

- 1. Сроки рассмотрения апелляционных, кассационных и надзорных жалобы, представления.
- 2. Пределы рассмотрения административных дел судами апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.
- 3. Основания для отмены или изменения судебных актов в апелляционном, кассационном и надзорном порядке, пересмотра судебных актов по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
- 4. Полномочия судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций и судов, пересматривающих судебные акты по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.
- 5. Судебные акты судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций и судов, пересматривающих судебные акты по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Практические задания.

Задание 1.

Какой судебный орган будет являться судом кассационной

инстанции по кассационным жалобе, представлению в следующих случаях:

- а) на решение суда по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на гражданское судопроизводство в разумные сроки, допущенное при рассмотрении гражданского дела мировым судьей;
- б) на апелляционное определение, принятое по апелляционной жалобе на решение суда по делу об оспаривании решения квалификационной коллегии судей о прекращении полномочий председателя районного суда;
- в) на апелляционное определение, принятое по частной жалобе на определение суда по делу об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;
- г) на решение суда по административному делу о присуждении компенсации за нарушение права на гражданское судопроизводство в разумные сроки, допущенное при рассмотрении гражданского дела областным судом;
- д) на определение суда по административному делу об оспаривании решения Центральной избирательной комиссии РФ.

В каждом случае определите, какому суду административное дело подсудно по первой инстанции, в каком суде оно подлежит обжалованию в апелляционном порядке, может ли решение (определение) суда быть обжаловано в кассационном порядке, если может, то в какой суд кассационной инстанции подаются жалоба, представление.

Задание 2.

В каких случаях имеется основание для отмены или изменения судебного акта по административному делу в апелляционном порядке:

- а) административное дело по административному исковому заявлению должника о признании незаконным постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора рассмотрено без привлечения к участию в деле взыскателя;
- б) административное дело по административному исковому заявлению прокурора о госпитализации гражданина в

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ст. 333.19, 333.36)

Литература:

1. Апелляция, кассация, надзор: новеллы ГПК РФ И УПК РФ. Первый опыт критического осмысления / Под общ. ред. Н.А. Колоколова. М.: Юрист, 2011.
2. Борисова Е.А. Проверка судебных актов по гражданским делам. М.:Городец, 2006.
3. Борисова Е.А. Апелляция, кассация, надзор по гражданским делам: Учебное пособие. М.: Норма; Инфра-М, 2013.

Контрольные вопросы для закрепления знаний.

1. Назовите круг лиц, имеющих право на обжалование судебных актов в апелляционном, кассационном и надзорном порядке.
2. Какие распорядительные действия могут быть совершены лицами, участвующими в деле, при рассмотрении административного дела в судах апелляционной, кассационной и надзорной инстанций?
3. Какие суды рассматривают апелляционные жалобы, представления на решения судов по административным делам?
4. Какие процессуальные действия могут быть осуществлены при подготовке административного дела к рассмотрению в суде апелляционной инстанции?
5. В каких случаях суд апелляционной инстанции может рассмотреть административное дело по правилам упрощенного производства?
6. Каковы пределы рассмотрения административного дела в суде апелляционной инстанции?

Тест

Инструкция к заданиям 1-10: запишите на зачетном бланке индекс правильного варианта ответа.

1. Судебный контроль Конституционного Суда РФ это:
 - а) Контроль за актами органов исполнительной власти и её должностных лиц;

- б) Разрешение дел о соответствии Конституции нормативных актов Президента;
 - в) Контроль за деятельностью и работой Государственной Думы РФ;
 - г) Контроль за работой Совета РФ.
2. Действия (решения) государственных органов и МСУ могут быть обжалованы в суд, если в результате:
- а) Нарушены права свободы гражданина;
 - б) Созданы препятствия для осуществления гражданином своих прав и свобод;
 - в) Незаконно гражданин привлечен к какой-либо ответственности;
 - г) Незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность.
3. Общественный контроль за органами:
- а) Государственного управления;
 - б) Должностных лиц;
 - в) Деятельностью государственного аппарата;
 - г) Деятельностью судебной власти.
4. Критерии классификации административно-процессуальных норм в порядке возрастания их значимости:
- а) Круг субъектов;
 - б) Круг объектов;
 - в) Характер диспозиции;
 - г) Содержание.
5. Стадии административных процессов в порядке их последовательного выполнения:
- а) Анализ ситуации;
 - б) Исполнение решения;
 - в) Подготовка решения;
 - г) Принятие решения;
6. Уровни административной подведомственности в порядке их значимости:
- а) Видовая подведомственность;
 - б) Территориальная подведомственность;
 - в) Государственная подведомственность;
 - г) Родовая подведомственность.

7. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в порядке возрастания их степени ответственности:

- а) Изъятие у водителя водительского удостоверения;
- б) Административный арест;
- в) Медицинское освидетельствование;
- г) Административное задержание.

8. Акты о наложении дисциплинарных взысканий в порядке возрастания их статуса:

- а) Специальный приказ о наложении взыскания;
- б) Пункт общего приказа по результатам проверки организации;
- в) Приказ об увольнении;
- г) Решение коллегии.

9. Основания наступления материальной ответственности в порядке возрастания их значимости:

- а) Прямой ущерб;
- б) Реальный ущерб;
- в) Ущерб при противоправном деянии;
- г) Ущерб при исполнении служебных обязанностей.

10. "Другие лица" административного правонарушения в порядке возрастания их степени ответственности:

- а) Правонарушители, которым виновный оказал содействие;
- б) Потерпевший;
- в) Участники правонарушения;
- г) Сторонние наблюдатели.

11. Систему органов исполнительной власти в РФ возглавляет:

- а) Президент РФ;
- б) Государственная Дума;
- в) Федеральное Собрание;
- г) Правительство РФ.

12. Лицензирование частной нотариальной деятельности отнесено к компетенции:

- а) Правительства РФ;
- б) Министерства юстиции России;
- в) МВД России;
- г) Министерства по налогам и сборам.

Принятые сокращения

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации - АПК РФ;

Гражданский кодекс Российской Федерации - ГК РФ;

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации - ГПК РФ;

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации - КАС РФ;

Комментируемая статья - к.с.;

Налоговый кодекс Российской Федерации - НК РФ;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации - УПК РФ.

Содержание

Введение.....	3
Цели и задачи изучения дисциплины «Административное судопроизводство».....	4
Темы занятий дисциплины «Административное судопроизводство».....	5
Практические занятия.....	11
Тема 1. Понятие, принципы и задачи административного судопроизводства. Предмет и источники правового регулирования административного судопроизводства.....	11
Тема 2. Подведомственность и подсудность административных дел. Состав суда. Отводы.....	21
Тема 3. Участники дел административного судопроизводства. Представительство по делам административного судопроизводства.....	35
Тема 4 Общие правила рассмотрения дел административного судопроизводства.....	46
Тема 5. Доказательства и доказывание в административном судопроизводстве.....	57
Тема 6. Административный иск и возбуждение дела в суде первой инстанции.....	61
Тема 7. Подготовка дела к судебному разбирательству. Примирительные процедуры	68
Тема 8. Судебное разбирательство. Судебные акты суда первой инстанции.....	74
Тема 9. Упрощенное (письменное) производство по административным делам.....	83
Тема 10. Производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов.....	90
Тема 11. Производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.....	95
Тема 12. Производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.....	103
Тема 13. Производство по административным делам о	

приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации.....	114
Тема 14. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке. Производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке.....	120
Тема 15. Исполнение судебных актов по административным делам.....	127
Тема 16. Производства по пересмотру судебных актов.....	134
Принятые сокращения.....	140

Учебное издание

РУСЛАН СТАНИСЛАВОВИЧ ПРОТАСОВ
АДМИНИСТРАТИВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО
Учебное пособие

Подписано в печать 05.12.2018. Формат 60х84 1/16.
Усл.п.л. 8,37. Тираж 100 экз. Заказ № 319

Издательство ВСГУТУ
670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40 в